

「2019 회계연도 광주시 통합 결산」 결산검사의견서

수신 : 광주시장

2019 회계연도 광주시 통합결산에 대한 결산검사 의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2020년 4월 29일 ~ 5월 18일 [20일간]
- 검사위원
 - 대표 위원 : 이 미 영 (광주시의회 의원)
 - 검사 위원 : 유 동 철 (전 광주시의회 의원)
 - 검사 위원 : 이 경 희 (세무사)
 - 검사 위원 : 이 수 천 (세무사)
 - 검사 위원 : 윤 지 영 (회계사)

2020. 5.

광주시 결산검사위원회

Contents

I. 결산검사 의견서	1p
II. 2019 회계연도 결산검사의 비전과 전략	2p
III. 결산검사 실시개요	3p
IV. 결산검사 추진경과	4p
V. 결산총평	6p
VI. 결산검사 결과	7p
VII. 문제점과 권고과제	25p

I. 결산검사 의견서

광주시장 귀하

2020년 5월 25일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 광주시 의회로부터 광주시 결산검사 위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2020년 4월 29일 부터 2020년 5월 18일까지(20일간) 결산검사를 실시 하였습니다.

금번 결산검사는 2019회계연도 광주시의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 광주시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

또한, 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지 에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등의 부합여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사를 실시하였습니다.

우리 위원들은 광주시가 작성하여 제출한 2019회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비, 명시이월비 및 사고 이월비 포함), 재무제표, 성과보고서 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용이 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시되고 있다고 판단하였습니다.

광주시 결산검사 위원

- 대 표 위 원 : 이 미 영 (광주시의회 의원) (인)
- 검 사 위 원 : 유 동 철 (전 광주시의회 의원) (인)
- 검 사 위 원 : 이 경 희 (세무사) (인)
- 검 사 위 원 : 이 수 천 (세무사) (인)
- 검 사 위 원 : 윤 지 영 (회계사) (인)

Ⅱ. 2019 회계연도 결산검사의 비전과 전략

미션

실효성 있는 결산검사로 시민의 행복 증진

비전

합법적·효율적인 재정운용 가이드라인 제시

전략 및 주요검사사항

① [기술적 부문] 회계처리의 적정성 검사

- 세입예산의 적정성(적절한 세입추계, 징수 및 결손처리 등)
- 세출예산의 법적 적정성
- 사업계획과 예측의 적정성(이용, 불용, 이월 등 발생사업)

② [가치적 부문] 회계처리의 효과성 검사

- 사업의 당초 목적과 집행항목의 부합여부와 목적 설정의 합리성
- 사업의 성과 달성도(성과보고서)와 실질적인 효과성

③ [유형적 부문] 자산관리의 적정성

- 공유재산, 행정재산, 기타자산관리의 적정성
- 재무제표 상 관리적 책임자산의 관리 적정성
- 채권관리의 적정성

④ [무형적 부문] 회계별 적극행정으로의 개선 필요성 파악

- 특별회계 운영 필요여부 검토
- 기금운영의 적정성(수익률 등)
- 예산편성 시 연례적 사업의 추진필요여부 검토
- 적기의 예산추경 반영여부 검토
- 순세계 잉여금의 적정성

Ⅲ. 결산검사 실시개요

1] 개최개요

- 일 시 : 2020. 4. 29.(수) ~ 5. 18.(월) [20일간]
※ 부서별 결산검사 : 5. 6.(수) ~ 5. 12.(화) [5일간]
- 장 소 : 시청 소회의실(7층)
- 검사자 : 2019회계연도 결산검사위원 5명(위원장 : 이미영 광주시의원)
- 검사대상 : 일반회계, 특별회계(14), 기금(11)

2] 추진기초

○ 추진방향

- 세원관리의 적정성 분석 등 재정확보방안을 모색하여 자치분권 실현에 이바지
- 연간 예산의 집행 및 관리의 적정성을 확인하고 지방재정의 효율적 운영방안을 발굴함으로써 향후 예산의 편성과 집행의 가이드라인 제시

○ 검사범위

- 시간적 범위 : 2019. 1. 1. ~ 12. 31.
- 내용적 범위 : 세입·세출내역(회계별, 부서별), 재무제표, 보조금 집행결과, 기금 운용결과, 부서별 예산집행성과, 공유재산 및 물품 현황 등

○ 추진방법

- (검사방법) 관계공무원의 출석답변 원칙, 제반장부 및 증빙서 등 열람 검사
- (검사서류) 통합결산서와 첨부서류를 중심으로 하되, 의문이 있는 사항에 대하여는 추가 서류제출 요구 및 지출서류 열람
- (의견조정) 쟁점사항 발생 시 위원 토의를 통하여 조정하고 수시로 협의회의 개최

3] 주요일정

- 2020. 4. 29.(수) ~ 5. 5.(화) : 재정상황 파악, 회계별 계수확인
- 2020. 5. 6.(수) ~ 5. 12.(화) : 부서별 결산검사
- 2020. 5. 13.(수) ~ 5. 18.(월) : 결산결과 분석 및 의견서 작성 검토

IV. 결산검사 추진경과

① 위원위촉 : 2020. 3. 17.(화)

② 검사기간 : 2020. 4. 25.(목) ~ 5. 14.(화) (20일간)

③ 결산검사위원 및 담당분야

직 위	성 명	담 당 분 야	비 고
대표위원	이 미 영	▶ 결산검사 추진기조 유지 및 회계별 순세계 잉여금 검사	
검사위원	유 동 철	▶ (가치적 부문)회계처리의 효과성 검사	
검사위원	이 경 희	▶ (무형적 부문)회계별 적극행정으로의 개선 필요성 파악	
검사위원	이 수 천	▶ (기술적 부문)회계처리의 적정성 검사_세출분야	
검사위원	윤 지 영	▶ (기술적 부문)회계처리의 적정성 검사_세입분야 ▶ (유형적 부문)자산관리의 적정성 검사	

③ 결산검사 세부일정

가. 결산검사 관계자 사전회의

○ 일 시 : 2020. 3. 17.(화) 11:00

○ 장 소 : 광주시의회 “이미영” 대표위원 사무실

○ 회의내용

- 검사기간 결정 : 2020. 4. 29. ~ 2020. 5. 18.(20일간)
- 위원별 담당업무 협의 및 결산검사 방향 결정
- 결산검사일정 결정
 - 2020. 4. 29. ~ 5. 5. : 재정상황 파악, 회계별 세입·세출 계수확인
 - 2020. 5. 6. ~ 5. 12. : 결산검사 분야별 수집자료 검토, 부서별 결산검사 실시
 - 2020. 5. 13. : 1차 의견조정 회의
 - 2020. 5. 14. ~ 5. 18. : 결산검사 결과 보완, 결산검사 의견서 작성 및 검토
 - 2020. 5. 20. : 2차 의견조정 회의
 - 2020. 5. 25. : 결산결과 종합검토 회의

나. 결산검사 진행

- 대표위원의 책임으로 결산 검사반을 편성하여 운영
- 결산검사는 관계공무원의 출석답변을 원칙으로 하고, 제반장부 및 증빙서 등을 열람하여 검사
- 쟁점사항에 대하여는 위원들이 토의를 통하여 의견 조정
- 의문이 있거나 위법성 등의 소지가 있는 사항에 대하여는 개별 질문 및 서류제출 요구
- 협의할 사항이 있을 때에는 수시로 협의회의 개최

다. 1차 의견 조정회의

- 일 시 : 2020. 5. 13.(수) 14:00
- 장 소 : 광주시의회 “이미영” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 의견취합 및 조정·보완 및 감사의견서 초안 방향 제시

라. 2차 의견 조정회의

- 일 시 : 2020. 5. 20.(수) 11:00
- 장 소 : 광주시청 7층 소회의실
- 회의내용
 - 감사의견서 초안 확인 및 감사의견 조정

마. 결산검사 결과 종합검토 회의

- 일 시 : 2020. 5. 25.(월) 14:00
- 장 소 : 광주시의회 “이미영” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 2019 회계연도 통합결산 검사결과 종합 검토 및 의견서 작성 마무리

V. 결산총평

- 이미영 위원장 등 5명의 2019 회계연도 결산검사위원들은 2020년 4월 29일부터 5월 18일까지 지방자치법 시행령 제84조(결산검사사항)에 규정된 사항별 결산검사를 수행한 결과에 대하여 다음과 같이 총평합니다.
- 세입분야의 경우,
2019 회계연도의 세입은 1조 7,230억 4,146만 1천원으로 전년도 대비 2,503억 5,586만 3천원(16.99%) 증가하였습니다. 일반회계 초과세입액은 214억 2,807만 8천원으로 지방소득세, 재산세, 자동차세 증가에 기인합니다. 시는 당해연도의 가용재원이 사장되지 않도록 그간의 징수실적, 인구증가, 경제여건 등을 파악하여 정확하고 합리적인 세입추계를 위한 노력을 기울여야 할 것입니다.
- 세출분야의 경우,
세출결산액은 예산현액의 72.67%에 해당하는 1조 2,323억 1,462만원을 지출하였으며 전년대비 1,678억 52만 2천원(15.76%) 증가하였습니다.
일반회계 세출결산 중 지출비율이 높은 분야는 사회복지 3,424억 586만 2천원, 수송 및 교통 1,708억 9,228만 7천원입니다. 최근 지출 증가율이 높은 분야는 환경보호 분야로 512억 8,137만 2천원(70.41%증가)으로 전체 지출액의 5%를 차지하고 있습니다.
일반회계 불용액은 예산현액의 2.85%인 360억 5,392만 3천원으로 불용액을 최소화하기 위하여는 예산편성 단계부터 꼼꼼한 사업계획의 타당성 검토 및 투·융자 사업심사를 통해 적재적소에 예산을 편성하고, 사업여건에 따른 변경, 취소, 사업종료 등으로 발생한 집행잔액에 대하여는 추가경정 예산편성 시 감액하여 시급한 사업으로 전환하는 등 예산운영의 건전성과 효율성을 높이기 위한 노력이 필요합니다.
- 광주시는 본 결산검사 결과 제시된 문제점과 권고과제를 다음연도 예산 편성과 집행에 반영하시어 재정효율성 및 투명성 제고로 건전한 재정 운영을 위하여 노력하시기 바랍니다.

Ⅵ. 결산검사 결과

① 광주시 재정의 개황

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같습니다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 천원)

구 분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
일반회계	세 입	643,940,277	818,119,268	1,018,247,037	1,127,368,893	1,287,435,981
	세 출	524,242,527	596,950,516	796,532,887	875,862,944	997,946,721
	결산상잉여금	119,697,751	221,168,752	221,714,149	251,505,949	289,489,260
공기업 특별회계	세 입	126,856,369	150,449,676	196,144,754	233,524,750	269,353,659
	세 출	96,680,165	94,376,115	125,616,608	124,385,623	152,212,200
	결산상잉여금	30,176,204	56,073,561	70,528,146	109,139,127	117,141,458
기타 특별회계	세 입	56,254,098	55,148,664	73,876,673	111,791,956	166,251,821
	세 출	39,946,142	39,832,295	46,333,586	64,265,531	82,155,699
	결산상잉여금	16,307,956	15,316,369	27,543,087	47,526,425	84,096,122
기 금	수 입	28,064,996	18,761,816	16,796,612	18,025,598	22,577,439
	지 출	28,064,996	18,160,336	16,796,612	18,025,598	22,577,439
	결산상잉여금	0	601,480	0	0	0
총 계	세입(수입)	855,115,739	1,042,479,424	1,305,065,075	1,490,711,196	1,745,618,900
	세출(지출)	688,933,829	749,319,262	985,279,693	1,082,539,696	1,254,892,059
	결산상잉여금	166,181,910	293,160,162	319,785,382	408,171,500	490,726,840

2019 회계연도의 재정규모가 늘게 된 것은 세수증가로 세입이 증가된 것에 기인하며, (일반회계) 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 2019년도 말 기준 2,588천원입니다.

전년대비 재무제표 요약분석

(단위 : 천원)

구 분	재 정 상 태			재 정 운 영		
	총 자 산	총 부 채	순 자 산	총 수 익	총 비 용	운영차액
2019년	3,607,759,906	19,826,082	3,587,933,823	1,141,644,693	949,945,442	△191,699,250
2018년	3,375,188,280	18,125,764	3,357,062,516	1,026,350,264	1,031,368,486	5,018,222
증 감	232,571,626	1,700,318	230,871,307	115,294,429	△81,423,044	△196,717,472

2019년 순자산은 3조 5,879억 3,382만 3천원으로 전년대비 2,308억 7,130만 7천원 증가하였으며, 총부채는 198억 2,608만 2천원으로 전년대비 17억 31만 8천원 감소하였습니다.

재정운영결과 총비용은 전년대비 814억 2,304만 4천원 감소, 수익은 1,152억 9,442만 9천원 증가하여 운영차액은 전년대비 1,967억 1,747만 2천원 감소하였습니다.

총자산대비 총부채비율은 0.55%로 광주시의 재정은 건전하다고 볼 수 있습니다.

② 세입·세출 결산

가. 총괄

(단위 : 천원)

회 계 명	예 산 현 액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	결산상잉여금 (A-B)	비 고 (순세계잉여금)
합 계	1,695,739,677	1,723,041,461	1,232,314,620	490,726,840	155,129,550
일 반 회 계	1,266,007,903	1,287,435,981	997,946,721	289,489,260	57,482,001
공 기 업 특 별 회 계	265,515,136	269,353,659	152,212,200	117,141,458	74,794,074
기 타 특 별 회 계	164,216,638	166,251,821	82,155,699	84,096,122	22,853,475
2 0 1 8 회 계 연 도	1,441,614,998	1,472,685,598	1,064,514,098	408,171,500	142,831,881

예산현액 1조 6,957억 3,967만 7천원에 대하여, 세입결산액은 1조 7,230억 4,146만 1천원이고, 세출결산액은 1조 2,323억 1,462만원입니다.

세입·세출결산 차감액인 결산상잉여금은 4,907억 2,684만원으로 이중 이월액, 보조금반납액 등 3,355억 9,729만원을 제외한 순세계 잉여금은 1,551억 2,955만원입니다.

1) 세 입

(단위 : 천원)

회 계 명	예 산 현 액	징수결정액	실제수납액 (수납총액-환급액)	불납결손액	미 수 납 액
합 계	1,695,739,677	1,803,309,067	1,723,041,461	3,440,324	76,827,284
일 반 회 계	1,266,007,903	1,361,319,658	1,287,435,981	3,428,980	70,454,697
공 기 업 특 별 회 계	265,515,136	273,279,096	269,353,659	0	3,925,438
기 타 특 별 회 계	164,216,638	168,710,313	166,251,821	11,344	2,447,149
2 0 1 8 회 계 연 도	1,441,614,998	1,544,038,960	1,472,685,598	3,709,855	67,643,507

2019회계연도 광주시 일반회계 및 특별회계의 세입결산 결과를 보면 징수 결정액은 예산현액 대비 106.34%인 1조 8,033억 906만 7천원, (실제)수납액은 예산현액 대비 101.61%인 1조 7,230억 4,146만 1천원이며, 전년도 수납액 대비 2,503억 5,586만 3천원 (16.99%) 증가하였습니다.

불납결손액은 34억 4,032만 4천원이며 결손처분 사유는 배분금액 부족, 시효소멸, 행방불명, 무재산 등으로 징수가 사실상 불가능하여 관련법령에 따라 적법하게 결손 처분한 것을 확인하였습니다.

일반회계의 미수납액은 전체 미수납액의 91.70%인 704억 5,469만 7천원이며, 그 중 지방세 미수납액이 52.58%인 370억 4,544만 9천원이고, 세외수입 미수납액이 47.54%인 334억 924만 7천원입니다.

공기업 특별회계의 미수납액은 전체 미수납액의 5.11%인 39억 2,543만 8천원으로 세부내역은 아래와 같습니다.

- 상수도 공기업특별회계 : 7억 2,955만 1천원
- 하수도 공기업특별회계 : 31억 9,588만 7천원

기타 특별회계의 미수납액은 전체 미수납액의 3.19%인 24억 4,714만 9천원이며, 수납액은 광주시 금고 출납계산서상의 수납액과 일치함을 확인하였습니다.

2) 세 출

(단위 : 천원)

회 계 명	예 산 현 액	지 출 액	다음연도이월액	보조금반납금	집 행 잔 액
합 계	1,695,739,678	1,232,314,620	327,940,770	7,656,521	127,827,766
일 반 회 계	1,266,007,904	997,946,721	225,102,619	6,904,640	36,053,923
공 기 업 특 별 회 계	265,515,136	152,212,200	42,347,385	0	70,955,551
기 타 특 별 회 계	164,216,638	82,155,699	60,490,766	751,881	20,818,292
2 0 1 8 회 계 연 도	1,441,614,998	1,064,514,098	261,234,025	4,105,595	111,761,280

2019회계연도 광주시 일반회계 및 특별회계 세출결산 결과를 보면, 지출액은 예산현액 대비 72.67%인 1조 2,323억 1,462만원이며 이월액은 예산현액대비 19.34%인 3,279억 4,077만 1천원이고, 집행잔액은 7.54%인 1,278억 2,776만 6천원입니다.

일반회계 집행잔액은 전체 집행잔액의 28.21%인 360억 5,392만 3천원이며, 공기업특별회계를 제외한 기타특별회계 집행잔액은 전체 집행잔액의 1.63%인 208억 1,829만 2천원으로, 특별회계별 내역은 다음과 같습니다.

- 교통사업 특별회계 : 55억 1,840만 7천원
- 의료급여기금 특별회계 : 1,688만 8천원
- 주민소득지원사업 특별회계 : 15억 9,919만 5천원
- 발전소주변지역지원사업 특별회계 : 4,605만 3천원
- 수질개선 특별회계 : 44억 9,968만 1천원
- 장기미집행도시계획시설대지보상 특별회계 : 1억 8,556만 8천원
- 기반시설 특별회계 : 5,768만원
- 도시개발 특별회계 : 1,499만 5천원
- 광주역세권도시개발특별회계 : 87억 7,300만원
- 도시재생특별회계 : 1억 682만 5천원

다음연도 이월액 및 보조금 사용 잔액, 순세계잉여금은 아래와 같습니다.

(단위 : 천원)

회 계 명	합 계	명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 반납금	순세계잉여금
합 계	490,726,840	57,938,969	6,389,318	263,612,483	7,656,521	155,129,550
일 반 회 계	289,489,260	36,845,172	4,787,173	183,470,275	6,904,640	57,482,001
공 기 업 특 별 회 계	117,141,458	4,603,947	1,530,144	36,213,293	0	74,794,074
기 타 특 별 회 계	84,096,122	16,489,850	72,000	43,928,916	751,881	22,853,475
2 0 1 8 회 계 연 도	408,171,500	44,586,106	4,279,740	212,368,179	4,105,595	142,831,881

다음연도 주요 이월사업 내역은 아래와 같습니다.

주요 명시이월

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액	이월사유
방법 CCTV 설치 및 운영관리	5,433,462	2,524,098	2,897,217	12,148	▶ 2, 3회추경(특별교부세, 특별조정교부금, 도비 보조) 사업으로 연도내 사업 완료가 불가능
물놀이 수경시설 조성사업	2,700,000	0	2,700,000	0	▶ 2회 추경(2019.9.10.) 및 특별조정교부금(2019.9.11.) 배분 결정된 사업으로 사업추진 기간 부족
문형리 상습침수 세월교 개량사업	2,000,000	0	2,000,000	0	▶ 2019.12.24. 특별조정교부금이 배분됨에 따라 연도내 사업추진이 불가

주요 사고이월

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액	이월사유
경안천 제방도로 둘레길 조성	3,800,000	271,700	3,528,300	0	▶ 설계 진행하였으나 행정절차(소규모 환경영향평가, 하천점용허가)에 대한 한강유역환경청 및 서울지방국토관리청 협의 지연
개발제한구역 주민지원사업	944,560	73,816	870,744	0	▶ 관련기관(서울지방국토관리청) 업무협의 등 행정절차 이행 등으로 사업지연
도시재생 뉴딜사업(소규모 재생사업)	500,000	111,444	358,833	29,723	▶ 주민요구사항 반영을 위한 시설공사 기능보강 및 사업계획 변경승인(국토부) 등 행정절차 이행

주요 계속비이월

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액	이월사유
광주 실내수영장 및 야외물놀이시설 조성	11,400,000	457,205	10,942,795	0	▶ 시 재정여건 상 소요사업비 확보에 어려움이 있으며 건축공사 등 절대공기
회덕~회덕간(시도 31호선)도로 확포장공사	11,753,545	1,672,193	10,081,352	0	▶ 공사(2차구간) 및 설계(3차구간) 진행 중으로 준공시기 미도래
국민체육센터 건립	9,698,000	303,970	9,394,030	0	▶ 시 재정여건 상 소요사업비 확보에 어려움이 있으며 건축공사 등 절대공기

나. 일반회계

1) 세 입

일반회계 세입결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예 산 현 액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미 수 납 액
결 산 액	1,266,007,903	1,361,319,658	1,287,435,981	3,428,980	70,454,697
결산확인액	1,266,007,903	1,361,319,658	1,287,435,981	3,428,980	70,454,697
차 액	0	0	0	0	0
2 0 1 8 회 계 연 도	1,101,515,567	1,192,424,155	1,127,368,893	3,709,855	61,345,407

가) 세입결산 개요

(실제)수납액 1조 2,874억 3,598만 1천원은 예산현액대비 101.69%로, 전년도 (102.35%) 대비 0.65% 감소하였습니다. 초과 수납된 214억 2,807만 8천원은 지방세 127억원, 세외수입 20억원, 의존수입이 67억원이며, 주요 증가요인은 다음과 같습니다.

[지방세]

- 지방소득세 41억 증가 : 신규 입주물량 증가로 지속적인 인구유입 및 명목임금 상승
- 재산세 34억 증가 : 주택공시가격 및 개별공시지가 상승률 증가, 신축가격기준액 상승 및 신축 건물 증가
- 자동차세 28억 증가 : 관내 등록 자동차 증가로 인한 소유분 자동차세 증가

[세외수입]

- 공공예금이자수입 11억 증가 : 세출예산 자금의 고금리 예치로 이자수익 증대
- 수수료 수입 5억 증가 : 인구증가로 인한 종량제봉투판매금 등 각종 수수료 증가

[의존수입]

- 조정교부금 59억원 증가

징수결정액 대비 수납액의 비율은 94.57%로 전년도 비율 94.54% 대비 0.03% 증가하였습니다.

나) 세입결산액

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
1,287,435,981	1,287,435,981	0

결산검사 결과 세입결산의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음을 확인하였습니다.

일반회계 연도별 세입현황 분석

(단위 : 천원,%)

연도별	예산현액	징 수 결정액	실제수납액	불 납 결손액	예산 대비 징수결정비율	징수결정 대비 수납비율	징수결정 대비 불납결손비율
2019년	1,266,007,903	1,361,319,658	1,287,435,981	3,428,980	107.53	94.57	0.25
2018년	1,101,515,567	1,192,424,155	1,127,368,893	3,709,855	108.25	94.54	0.31
증 감	164,492,336	168,895,503	160,067,088	△280,875	△0.72	0.03	△0.06

세목별 세입 결산

(단위 : 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계		1,266,007,903	1,361,319,658	1,287,435,981	3,428,980	70,454,697
지방세		278,906,000	330,797,459	291,608,520	2,143,489	37,045,449
세외수입	소계	68,727,923	105,421,925	70,727,186	1,285,491	33,409,247
	경상적세외수입	32,817,345	35,381,857	34,567,328	-	814,529
	임시적세외수입	35,910,578	70,040,069	36,159,859	1,285,491	32,594,719
지방교부세		199,588,702	200,639,957	200,639,957	-	-
조정교부금 등		123,696,000	129,574,577	129,574,577	-	-
보조금	소계	301,657,580	301,453,456	301,453,456	-	-
	국고보조금등	213,779,963	213,587,872	213,587,872	-	-
	사도비보조금등	87,877,617	87,865,584	87,865,584	-	-
보전수입 등 및 내부거래	소계	293,431,698	293,432,286	293,432,286	-	-
	보전수입등	251,506,036	251,505,949	251,505,949	-	-
	내부거래	41,925,662	41,926,336	41,926,336	-	-

2) 세 출

일반회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예산액	전년도 이월사업비	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행잔액
결산액	1,080,865,951	185,141,952	1,266,007,904	997,946,721	225,102,619	6,904,640	36,053,923
결산확인액	1,080,865,951	185,141,952	1,266,007,904	997,946,721	225,102,619	6,904,640	36,053,923
차액	0	0	0	0	0	0	0
2018 회계연도	968,169,096	133,346,471	1,101,515,567	875,862,944	185,141,952	3,589,085	36,921,586

나) 세출결산 개요

지출액은 예산현액의 78.83%에 해당하는 9,979억 4,672만 1천원이었으며, 이월액은 2,251억 261만 9천원으로 그 중 명시이월액은 368억 4,517만 2천원, 사고이월액은 47억 8,717만 3천원이며, 계속비이월액은 1,834억 7,027만 5천원이었습니다.

불용액은 예산현액의 2.85%에 해당되는 360억 5,392만 3천원이며 불용액 발생의 주요사유는 인구 증가 등으로 인한 국도비 보조사업의 보조금 교부 규모가 커짐에 따라 시비 매칭분 집행잔액(49억) 증가, 낙찰차액(28억) 발생, 기타 지급사유 미발생 등으로 확인되었습니다.

세출예산 전용은 8건, 67,000천원으로 대부분 성격이 유사한 통계목인 행사실비보상금과 행사운영비 간, 자산및물품취득비와 사무관리비 또는 재료비 간 전용되었으며 결산검사 결과 결함은 발견되지 않았습니다.

예비비사용액은 7건(세부사업 기준), 766,758천원으로 2019년 8월 초월읍 지월리 웅벽붕괴에 따른 정밀안전진단, 윈도우 7지원종료에 따른 행정전산 장비 등 구입과 관련되어 있었습니다. 결산검사 결과 추경예산 편성시까지 지체할 수 없는 긴급한 상황에 따라 적절히 사용한 것으로 판단되었습니다.

나) 세출예산액

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
997,946,721	997,946,721	0

결산검사 결과 세출결산의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음을 확인하였습니다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위 : 천원,%)

구 분	2018년 지출액	2019년 회계연도			전년대비 증감	
		예산현액	지출액	집행율	금 액	비 율
합 계	875,862,944	1,266,007,903	997,946,721	78.83	122,083,777	13.94
일 반 공공행정	112,139,537	94,218,612	81,160,784	86.14	△30,978,753	△27.63
공공질서 및 안전	3,645,505	4,896,896	3,869,975	79.03	224,470	6.16
교 육	11,824,265	19,774,468	19,555,445	98.89	7,731,180	65.38
문화 및 관광	32,091,432	81,544,409	42,936,792	52.65	10,845,360	33.80
환경보호	30,092,405	55,435,770	51,281,372	92.51	21,188,967	70.41
사회복지	271,565,871	350,397,364	342,405,862	97.72	70,839,991	26.09
보 건	14,918,370	18,390,489	17,755,706	96.55	2,837,336	19.02
농림해양수산	31,222,323	34,495,738	27,593,455	79.99	△3,628,868	△11.62
산 업· 중소기업	8,658,965	10,623,072	9,846,290	92.69	1,187,325	13.71
수송 및 교통	146,310,067	319,869,142	170,892,287	53.43	24,582,220	16.80
국 토 및 지역개발	99,790,657	158,093,538	118,614,088	75.03	18,823,431	18.86
기 타	113,603,547	118,268,406	112,034,665	94.73	△1,568,882	△1.38

지출액은 전년대비 1,220억 8,377만 7천원(13.94%) 증가하였으며, 일반회계 세출결산 중 지출비율이 높은 주요분야는 사회복지 3,424억 586만 2천원, 수송 및 교통 1,708억 9,228만 7천원입니다. 최근 지출 증가율이 높은 분야는 환경보호 분야로 211억 8,896만 7천원(70.41%증가)하였고 전체 지출액 중 5%를 차지하고 있습니다.

다. 특별회계(직영 공기업 포함)

1) 세 입

가) 세입결산 개요

특별회계 세입결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
합 계	429,731,774	441,989,409	435,605,480	11,344	6,372,587
공기업특별회계	265,515,136	273,279,096	269,353,659	0	3,925,438
상수도공기업	97,347,934	100,468,673	99,739,123	0	729,551
하수도공기업	168,167,202	172,810,423	169,614,536	0	3,195,887
기타특별회계	164,216,638	168,710,313	166,251,821	11,344	2,447,149
교통사업	22,934,488	26,600,992	24,142,497	11,344	2,447,152
의료급여기금	2,078,222	2,127,461	2,127,461	0	0
주민소득 지원사업	1,649,195	1,672,625	1,672,625	0	0
발전소주변지역 지원사업	565,512	585,382	585,382	0	0
수질개선	37,130,723	37,155,462	37,155,462	0	0
장기미집행도시 계획시설대지보상	207,432	207,496	207,499	0	△3
기반시설	128,751	150,036	150,036	0	0
도시개발	138,995	139,686	139,686	0	0
광주역세권 도시개발	27,819,817	28,105,604	28,105,604	0	0
곤지암역세권 도시개발	24,147,669	24,285,599	24,285,599	0	0
송정지구 도시개발	38,844,247	39,092,437	39,092,437	0	0
도시재생	8,571,586	8,587,533	8,587,533	0	0
결산확인액	429,731,774	441,989,409	435,605,480	11,344	6,372,587
차 액	0	0	0	0	0

특별회계의 (실제)수납액은 4,356억 648만원으로, 예산현액 대비 수납액 비율은 101.37%이고, 징수결정액 대비 수납액 비율은 98.56%입니다.

나) 세입 결산액

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
435,605,480	435,605,480	0

결산검사 결과 각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음을 확인하였습니다.

2) 세 출

가) 세출결산 개요

특별회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	불용액
합 계	429,731,773	234,367,899	102,838,150	91,773,844
공기업특별회계	265,515,136	152,212,200	42,347,385	70,955,551
상수도공기업	97,347,934	55,463,797	10,734,473	31,149,665
하수도공기업	168,167,202	96,748,403	31,612,912	39,805,888
기타특별회계	164,216,638	82,155,699	60,490,766	20,818,292
교통사업	22,934,488	4,344,481	13,071,600	5,518,407
의료급여기금	2,078,222	2,033,637	0	16,888
주민소득 지원사업	1,649,195	50,000	0	1,599,195
발전소주변지역 지원사업	565,512	465,382	0	46,053
수질개선	37,130,723	29,652,885	2,308,299	4,499,681
장기미집행도시 계획시설대지보상	207,432	21,864	0	185,568
기반시설	128,751	71,071	0	57,680
도시개발	138,995	124,000	0	14,995
광주역세권 도시개발	27,819,817	10,123,415	8,923,403	8,773,000
곤지암역세권 도시개발	24,147,669	11,339,007	12,808,662	0
송정지구 도시개발	38,844,247	20,641,195	18,203,052	0
도시재생	8,571,586	3,288,762	5,175,750	106,825
결산확인액	429,731,773	234,367,899	102,838,150	91,773,844
차 액	0	0	0	0

예산현액 대비 지출액 비율은 54.54%이며, 이월액은 1,028억 3,815만원으로 예산현액 대비 23.93%입니다. 불용액은 917억 7,384만 4천원으로 예산현액 대비 비율은 21.36%입니다.

나) 세출결산액

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
234,367,899	234,367,899	0

결산검사 결과 특별회계의 세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음을 확인하였습니다.

3 기금결산

2019회계연도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

(단위 : 천원)

구분	전년도 조성액(가)	당해연도 증감액			당해 연도말 현재 (마=가+나)
		계(나=다-라)	조성액(다)	사용액(라)	
합계	44,935,199	2,455,942	8,579,541	6,123,600	47,391,141
통합관리기금	16,694,396	△576,142	372,661	948,803	16,118,255
재난관리기금	9,089,256	2,503,408	2,574,734	71,327	11,592,663
폐기물처리시설 설치 촉진 및 주변지역 주민지원기금	7,430,982	793,649	1,024,690	231,041	8,224,631
양성평등기금	3,151,957	9,013	56,013	47,000	3,160,970
자활기금	1,726,848	35,866	119,486	83,620	1,762,714
노인복지기금	1,746,753	1,403	30,768	29,365	1,748,156
보훈기금	1,553,553	58	27,433	27,375	1,553,611
농업인육성기금	1,426,252	5,489	25,189	19,700	1,431,741
옥외광고발전기금	753,111	276,895	430,940	154,045	1,030,006
식품진흥기금	701,721	66,673	306,034	239,360	768,394
체육진흥기금	660,370	△660,370	11,594	671,964	0

2019년도말 기금조성액은 473억 9,114만 1천원으로 전년도말 조성액 대비 24억 5,594만 2천원(0.3%)감소하였습니다.

4 재무제표의 결산

2019회계연도 자치단체의 재정 상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

재정상태 및 증감 현황

(단위 : 백만원,%)

구 분	2018년	2019년	전년 대비 증감(-)	
			금 액	구성비
자 산	3,375,188	3,607,760	232,572	
I. 유동자산	500,616	603,830	103,214	1.90
II. 투자자산	31,171	30,412	△759	△0.08
III. 일반유형자산	427,083	430,844	3,761	△0.71
IV. 주민편의시설	403,677	408,004	4,327	△0.65
V. 사회기반시설	2,007,674	2,126,474	118,800	△0.54
VI. 기타비유동자산	4,969	8,195	3,226	0.08
부 채	18,126	19,826	1,700	
I. 유동부채	8,827	10,834	2,007	5.95
II. 장기차입부채	-	-	-	-
III. 기타비유동부채	9,299	8,992	△307	△5.95
순 자 산	3,357,062	3,587,934	230,872	
I. 고정순자산	2,840,800	2,962,083	121,283	△2.06
II. 특정순자산	28,926	32,091	3,165	0.03
III. 일반순자산	487,336	593,760	106,424	2.03

2019회계연도 말 광주시의 총자산은 3조 6,077억 6천만원이고, 총부채는 198억 2천 6백만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 3조 5,879억 3천 4백만원입니다.

지난해에 비해 2,308억 7천 2백만원의 순자산이 증가 하였으며 이것은 유동자산 1,032억 9백만원 증가, 투자자산 60억 4천 1백만원 증가, 일반유형 자산 37억 6천 1백만원 증가, 주민편의시설 43억 2천 7백만원 증가, 사회기반 시설 1,188억원 증가, 기타비유동자산 12억 2천 6백만원 증가 등의 사유에 기인합니다.

또한, 지난해에 비해 17억원의 부채가 증가하였으며 이것은 유동부채 207백만원 증가, 기타 비유동 부채 3억 7백만원 감소 등의 사유에 기인합니다.

재정운영표

(단위 : 백만원)

구 분		2018년	2019년	전년 대비 증감(-)
비용총계		1,031,368	949,945	△81,423
I.	인건비	106,040	107,942	1,902
II.	운영비	248,542	298,089	49,547
III.	정부간이전비용	24,277	41,113	16,836
IV.	민간등이전비용	362,625	422,451	59,826
V.	기타비용	289,884	80,350	△209,534
수익총계		1,026,350	1,141,645	115,295
I.	자체조달수익	387,856	431,066	43,210
II.	정부간이전수익	603,213	666,717	63,504
III.	기타수익	35,281	43,861	8,580
재정운영결과(비용-수익)		5,018	△191,700	△196,718

재정운영표를 살펴보면 인건비 1,079억 4천 2백만원(11.36%), 운영비 2,980억 8천 9백만원(31.38%), 정부간이전비용 411억 1천 3백만원(4.33%), 민간 등 이전비용 4,224억 5천 1백만원(44.47%), 기타비용 803억 5천만원(8.46%)등으로 구성되어 있습니다.

수익은 자체조달수익이 4,310억 6천 6백만원(37.76%)이고, 정부간이전수익 6,667억 1천 7백만원(58.40%), 기타수익 438억 6천 1백만원(3.84%)으로 정부간이전수익의 비중이 상대적으로 높음을 알 수 있습니다.

비용은 9,499억 4천 5백만원으로 전년에 비해 814억 2천 3백만원 감소하였으며 이것은 인건비 19억 2백만원 증가, 운영비 495억 4천 7백만원 증가, 정부간이전비용 168억 3천 6백만원 증가, 기타비용 2,095억 3천 4백만원 감소 등의 사유에 기인합니다.

재정운영결과(비용-수익)은 -1,917억원으로 전년에 비해 1,967억 1천 8백만원 감소 하였습니다.

5 성과보고서

광주시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2019 회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.

본래 성과보고서는 시 예산의 집행이 실제 시민들에게 미치는 영향인 행정성과에 대하여 예측하고 성과를 발생시키며 발생한 성과를 피드백 하는데 의의가 있으므로 결산검사 시 각 부서의 예산 성과지표가 실질적인 지표의 역할을 하는지, 예산의 집행결과 명확한 성과가 발생되었는지, 이를 통해 향후 예산편성 시 고려해야 할 사항이 있는지 등을 확인하고 개선안 도출 방안에 대하여 중점적으로 확인하였습니다.

광주시는 본 회계연도의 ‘오직 광주, 시민과 함께’ 라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’ 와 ‘성과보고서’ 에 ‘비전-전략목표(15개) - 정책사업목표(77개)-단위사업(164개)’ 로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하였습니다.

(단위 : 건,%)

구분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개 수	지표수(A)	초과달성, 달성 수	달성수	미달성 수	달성율
계	15	77	164	17	97	46	69.51
의회사무국	1	1	1	0	1	0	100.00
기획예산담당관	1	1	3	0	1	2	33.33
감사담당관	1	1	3	0	1	2	33.33
공보담당관	1	1	4	0	4	0	100.00
도시재생담당관	1	4	11	0	6	5	54.55
자치행정국	1	12	20	3	14	3	85.00
복지교육국	1	14	32	5	22	5	84.38
경제문화국	1	9	18	2	16	0	100.00
녹색환경국	1	10	16	1	10	5	68.75
안전교통국	1	10	16	1	10	5	68.75
도시주택국	1	7	17	1	9	7	58.82
보건소	1	3	12	2	3	7	41.67
농업기술센터	1	2	5	2	0	3	40.00
시립중앙도서관	1	1	2	0	0	2	0.00
차량등록사업소	1	1	4	0	0	0	0.00
읍면동사무소	0	0	0	0	0	0	-

광주시의 성과지표 달성현황을 살펴보면, 의회사무국 등 3개 기관은 100%를 달성한 반면, 기획예산담당관 등 2개 기관은 33%, 시립중앙도서관 등 2개 기관은 0%에 그치는 결과를 보였으며, 이 밖에 성과보고서와 관련한 결산검사 결과는 본 의견서의 VII. 문제점과 권고과제 중 5번 항목외에는 적정하게 작성되었다고 판단하였습니다.

6 결산서의 첨부서류의 결산

1) 채권현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	899,116	79,976	104,538	874,554
일반회계	256,074	0	0	256,074
특별회계	81,217	33,20	59,592	54,945
기 금	561,826	46,656	44,946	563,536

검사결과 채권의 당해 연도 말 현재액은 8억 7,455만 4천원으로 확인되었습니다.

2) 채무현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	0	0	0	0	0
일반회계	0	0	0	0	0
특별회계	0	0	0	0	0
상수도공기업	0	0	0	0	0
하수도공기업	0	0	0	0	0

결산검사결과 2018년도 채무 전액상환으로 2019년도의 채무는 없는 것으로 확인되었습니다.

3) 공유재산

2019년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

공유재산 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	1,981,711,470	86,959,624	930,869	2,067,740,226	
행정 재산	공용재산	348,718,210	13,306,385	165,265	361,859,331
	공공용재산	1,456,340,038	41,695,528	523,594	1,497,511,973
	기업용재산	43,715,505	24,800,000	0	68,515,505
	보존재산	4,029,918	1,134,255	0	5,164,174
	소 계	1,852,803,672	80,936,169	688,859	1,933,050,983
일반재산	128,907,798	6,023,455	242,010	134,689,243	

검사결과, 공유재산 당해 연도말 현재액은 전년도보다 860억 2,875만 6천원이 증가한 2조 677억 4,022만 6천원으로 확인되었습니다.

4) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같습니다.

물품 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	1,159	166	40	1,285
금 액	13,040,339	748,018	233,019	13,555,338

검사결과, 물품은 전년도보다 57억 1,499만 9천원이 증가한 135억 5,533만 8천원으로, 증가사유는 미니버스 및 노트북 컴퓨터 등의 신규 취득입니다.

VII. 문제점과 권고과제

1 세입예산 편성관련 행정조치 부적정

○ 세입예산 편성과 징수결정 시 징수내용과 예산과목 불부합

[요약]

- ▶ (현재)기타이자수입 → (시정)공공예금이자수입
- ▶ (현재)대체조립비징수교부금 → (시정)일반부담금

[현황 및 문제점]

2019년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준(행정안전부)에 따라 일상경비 통장이나 법인카드 출납관련 운용통장 등 세입과 세출에 관련되어 있는 공공예금에서 발생하는 이자수입은 “공공예금이자수입”으로 예산편성 되어야 하나, 56개 부서 중 48개 부서가 기타이자수입으로 징수결정 및 세입예산 편성 하였으므로 이와 관련 세외수입의 총괄부서에서 향후 적정처리 될 수 있도록 지도 및 조치하여야 할 것입니다.

더불어 기타이자수입은 세입세출 외 현금관리에 따른 이자수입, 지방보조금 정산에 따른 이자반납 수입 등에 한하여 예산 편성할 수 있도록 안내되어야 합니다.

또한, 대체조립비를 징수할 때에 징수한 전체금액의 10%를 광주시로 세외수입 처리함에 있어서 현재 “대체조립비징수교부금” 예산과목으로 편성하고 있으나, 본래 징수교부금이란 광역자치단체가 기초자치단체에 지방세 징수과정에서 발생한 비용을 추후 보전해 주는 교부금이기 때문에 성격이 비슷한 사항일 지라도 징수교부금 항목으로 세입 처리하는 것은 부적정하다고 판단됩니다. 이에 따라 “일반부담금”으로 세입조치 하여야 할 것입니다.

[권고과제]

세입처리 회계담당 직원 교육 실시 및 세입예산 편성 기준 부서별 전파

○ 징수결정금액의 수납완료 후 세입예산 편성 미조치

[요약]

- ▶ (현재) 세입예산현액 없이 수납액만 계상되어 순세계잉여금 발생
(시정) 세입예산현액과 수납액이 비슷한 수준으로 계상

[현황 및 문제점]

필요사업에 세출예산을 수립하기 위해서는 세입예산이 확보되어야만 합니다. 징수될 것이 확실하거나 이미 수납된 징수결정금액이 있음에도 불구하고 세입예산을 수립하지

않아 세출예산 수립 시 필요사업의 예산을 확보하지 못함에 따라 시민들이 받을 수 있는 수혜가 줄게 됩니다.

일반회계의 부서별 세입예산을 살펴보면 예산현액은 0원이고 수납액은 금액이 계상되어 있는 항목이 34개 부서에 58건, 총 수납액 347,817천원입니다. 이는 세입예산을 편성하지 않고 징수결정 및 수납처분만 함으로써 순세계잉여금을 증가토록 한 원인이며, 본예산 수립 시 징수결정 될 것을 예측하지 못해 세입예산에 담지 못하였더라도, 징수결정 또는 수납 후 추경예산 수립 시 세입예산으로 편성하여야 합니다.

[권고과제]

추경예산 편성 시 수납 완료된 수입은 세입예산 편성토록 총괄관리

○ 세입의 수납조치 시기 지체

[요 약]

▶ 원인이 모호한 미수납액 과다발생 개선 필요

[현황 및 문제점]

일반회계 부서별 세입 중 미수납액이 1억원 이상인 항목은 10개부서에 15건, 총 69,402,413천원으로 내역은 다음과 같습니다.

(단위 : 천원,%)

부 서 명	세 입 목	징수결정액(A)	미수납액(B)	비율(B/A)
총 계	10개 부서, 15건	357,074,300	69,402,413	19
세 정 과	주민세	8,081,782	345,506	4
	재산세	88,887,969	2,378,171	3
	자동차세	94,738,633	4,994,885	5
	지방소득세	81,960,265	6,620,400	8
징 수 과	지난년도수입(지방세)	32,124,881	22,706,488	71
	지난연도수입(임시적세외수입)	24,454,284	18,454,412	75
복지정책과	그외수입	203,967	117,093	57
자원순환과	쓰레기처리봉투판매수입	6,918,813	210,792	3
건 설 과	변상금	191,456	119,126	62
토지정보과	일반부담금	15,319,798	12,043,265	79
	보상금수납금	423,215	109,957	26
건 축 과	이행강제금	1,105,587	209,609	19
차량등록사업소	과태료	1,392,939	751,006	54
오 포 읍	이행강제금	483,898	179,637	37
초 월 읍	도로사용료	786,813	162,066	21

대개 미수납액의 발생원인은 체납으로 인한 것 또는 회계연도말이 납기기간 내 있어 미도래된 납기일로 인한 것이나, “쓰레기처리봉투판매수입”의 경우에는 판매대금이 해당 사무를 위탁받아 처리하는 곳에서 발생된 후 시로 납부되기까지 시스템 상 10여일의 시간이 소요되는 사항과 관련되어 있습니다. 또한, 금액은 미미하나 증지수입의 경우에도 회계연도말일에 발생된 증지수입이 당일 세입처리 되지 않아 미수납액이 발생한 사항이 확인되었습니다.

지방회계법 제22조제2항에 따라 지방세와 그 밖의 세입을 수입금출납원이 직접 수납할 때에는 지체 없이 그 수납금을 해당 지방자치단체의 금고에 납입하여야 하는 바, 미수납액이 발생하지 않도록 관리되어야 할 것입니다.

[권고과제]

수입금출납원이 직접 수납하는 세입의 미수납액 체로화를 위한 방안 모색

2 국도비 보조금 교부 Cycle 적극적인 관리 필요

○ 국도비 보조사업의 집행잔액 과다발생

[요 약]

- ▶ 당초 협의 단계부터 적절한 수준의 금액산정과 적극적인 교부요청 수행
- ▶ 삭감교부 요청 등으로 매칭 되는 시비가 사장되지 않도록 조치
- ▶ 확정된 보조금은 적극적으로 예산활용

[현황 및 문제점]

2019회계연도 광주시 세출결산을 살펴보면 보조금반납금이 9,263,746천원(일반,특별)으로 예산현액 1,695,739,677천원의 5.46%를 차지하고 있습니다. 이 중 이월예산을 제외하고 당해예산 보조금 교부 및 집행현황을 살펴보면 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	교 부 액	집 행 액	이 월 액	집행잔액
총 계	472,042	419,670	41,714	10,658
국 비	213,588	201,281	8,728	3,579
도 비	87,859	82,005	3,530	2,324
시 비	170,595	136,384	29,456	4,755

국비의 집행잔액은 교부액 대비 1.7%, 도비의 집행잔액은 교부액 대비 2.6%로 시 전체적으로는 운용에 무리가 없다고 판단되나, 각 부서의 세부사업별로 살펴보면 보조사업 803건 중 집행잔액이 40%이상인 사업은 19개 부서에 45건으로 대표적인 사례를 보면 다음과 같습니다.

(단위 : 천원,%)

부 서 명	세부사업명	예산현액 (A)	지출잔액 (B)	비율 (B/A)
희망복지과	지역아동센터 공기청정기 지원	12,700	8,526	67
여성보육과	다문화 아동 이중언어교육 지원	15,100	7,603	46
문화관광과	도지정 문화재	792,185	649,392	82
체 육 과	장애인 스포츠강좌이용권 지원 사업	10,560	4,400	42
농업정책과	환경친화형 농자재 지원	69,383	28,506	41
	고추비가림 재배시설 지원	21,780	14,774	68
안전총괄과	인명피해우려지역 내 재난 예,경보시스템 설치사업	240,000	112,222	47
대중교통과	광역버스 비상자동제동장치 장착 지원	310,000	150,993	49
지역보건과	난청조기진단	23,400	19,137	82

국도비 보조사업은 교부기관에서 각 지자체마다 수요를 파악하고 협의하여 교부액을 결정하는 것으로써 교부액이 과다 또는 과소교부되지 않도록 당초 협의단계부터 적정한 수준의 금액산정과 적극적인 교부요청이 수행되어야 할 것입니다.

또한, 확정내시 후에도 사업수요가 당초 산출된 금액보다 적을 것으로 예상될 경우 삭감교부를 요청하는 등 매칭 되는 시비가 그대로 불용되는 일이 없도록 해야 합니다.

만약 사업수요량이 적정하다고 판단되면 확정된 교부금이 모두 시민에게 혜택으로 전달될 수 있도록 적극적으로 사업을 홍보하고 예산을 활용하여야 할 것입니다.

[권고과제]

- 가. 예산편성 시 국도비 보조사업 관리 체크 리스트 작성제출
- 나. 분기별 집행실적 확인 및 점검 실시

3 세출예산 편성 및 집행 관리 소홀

○ 이월액과 집행잔액의 과다발생

[요 약]

- ▶ 부서 내 팀별 전반적인 체크 및 이월사업의 신속한 업무추진
- ▶ 계속비 연부액 산정 철저
- ▶ 사업대상자 모집을 위한 적극적인 홍보 필요
- ▶ 집행잔액과 낙찰차액에 대한 주기적 산정과 신속한 예산 삭감조치(추경 시)

[현황 및 문제점]

2019회계연도 광주시 세출결산을 살펴보면 다음연도 이월액은 총 327,940,770천원으로

예산현액 1,695,739,677천원 대비 19.34%이며 집행잔액은 126,220,541천원으로 예산현액 대비 7.44%를 차지하고 있습니다. 또한, 집행잔액 중 보조금정산잔액, 낙찰차액을 제외한 금액은 총 116,890,757천원으로 예산현액 대비 6.89%입니다.

이에 따라 2019 회계연도 시 편성한 세출예산현액 중 실제 2019년도에 집행한 지출액은 1,232,314,620천원으로 예산현액 대비 72.67%에 그칩니다.

결산검사를 수행한 결과 이월의 사유로는 하반기 특별조정교부금의 연말 교부 등 불가피한 경우도 있지만, 사업의 추진이 지연되어 발생된 경우도 있기 때문에 전반적인 점검이 필요합니다. 특히 이월액이 과다하게 발생하는 부서의 경우, 팀별 이월의 사유를 다시 한번 체크하고 개선방안에 대해 고민하여야 할 것입니다. 일반회계 중 예산현액대비 이월액이 많은 상위 5개 부서는 아래와 같으며 신속한 이월사업의 업무추진을 당부 드립니다.

(단위 : 천원,%)

부 서 명	예산현액(A)	이월액(B) [명시, 사고, 계속]	이월비율 (B/A)
도 로 사 업 과	211,358,920	125,131,023	59.20
체 육 과	54,072,208	30,216,672	55.88
공 원 정 책 과	15,117,792	5,772,425	38.18
도 시 개 발 과	1,390,412	467,856	33.65
건 설 과	38,511,672	12,870,824	33.42

또한 지난 5년간 일반회계의 매 연도별 당해연도 계속비 이월현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 천원, %)

회계연도	2015	2016	2017	2018	2019
계속비연부액	78,708,412	174,257,416	277,729,021	281,953,378	334,884,113
계속비이월액	13,143,805	115,316,308	106,483,150	147,558,788	125,394,410
이 월 비 율	16.70	66.18	38.34	52.33	37.44

2019회계연도의 계속비 이월액이 연부액 대비 37% 이상으로 계속비 연부액 산정시부터 사업수행과정을 세세히 분석하고 예측의 정확도를 높여 연도별 필요예산액을 적정히 산정해야 할 것입니다.

집행잔액의 발생을 최소화하기 위해서는 당초 예산액의 산정이 적정해야 하며 편성된 예산사업의 적극적인 추진이 필요할 것입니다. 특히 사업홍보를 더욱 적극적으로 수행하여, 시민들이 알지 못하여 예산지원을 신청하지 못하는 경우가 없어야 합니다.

또한 집행잔액과 낙찰차액을 주기적으로 산정하여 추경예산 편성 시 삭감조치 함으로써 다른 필요사업에 예산이 편성될 수 있도록 해야 할 것입니다.

[권고과제]

가. 부서별 이월사업 분석 및 개선방안 도출

나. 사업별 집행잔액과 낙찰차액의 주기별 파악 및 삭감가능액의 추경예산 반영

○ 예산의 사업별 구분 부적절

[요약]

- ▶ 일반운영비가 주된 항목인 세부사업에 성격이 다른 시설비가 함께 편성되지 않도록 분리조치

[현황 및 문제점]

부서별 정책사업 예산은 부서의 설치목적인 정책을 운영하기 위해 필요한 일반운영비가 주된 편성목으로 구성되어 있어 이월이나 집행잔액이 과다하게 발생할 사유가 없으나 결산검사 시 “시정업무 추진”, “도시행정” 등에서 추경예산 편성액보다 더 큰 집행잔액이 발생한 것을 발견하였습니다. 확인결과 시설비 및 부대비 편성목이 정책사업에 함께 편성되었기 때문에 파악되었는데, 이 경우 시민들에게 예산과 결산에 대한 명확한 정보를 제공할 수 없다고 판단됩니다. 때문에 일반운영비가 주된 항목인 정책 세부사업에는 성격이 다른 시설비 등이 함께 편성되지 않도록 분리조치 해야 할 것입니다.

[권고과제]

예산편성 시 세부사업 목별 성격의 통일성 점검

○ 계약 후 추진중인 용역사업의 다음해 지급할 잔금 미 이월

[요약]

- ▶ 사업명 : 광주시 공공디자인 진흥계획 수립용역
- ▶ 내 용 : 용역의 선금지급 후 남은 금액을 이월하지 않고 불용처리

[현황 및 문제점]

결산검사 중 “광주시 공공디자인 진흥계획 수립용역” 사업의 경우 용역계약 체결 후 선금 50%를 지급하고 남은 금액을 사고이월하여 준공 시 지급할 수 있도록 하였어야 하나 이월하지 않고 불용 처리한 사실이 발견되었습니다. 이후 2020년도 1회 추가경정 예산 편성 시 세출예산에 재편성하여 준공금은 지급할 수 있게 되었으나 향후 이러한 사항이 재발되지 않도록 주의를 당부 드립니다.

[권고과제]

예산편성 및 지출집행 관련 직원 교육 시 사례 전파

○ 집행액 0원인 사업과 연도말(11월, 12월) 몰아 쓴 사업 과다발생

[요약]

- ▶ 예산성과의 발현을 위한 연간 계획적 예산집행 수행

[현황 및 문제점]

2019회계연도 일반회계 결산 중 집행액이 0원이며 이월없이 예산현액 전액이 불용된 사업은 10개 부서에 17건으로 내역은 아래와 같습니다.

(단위 : 천원)

부 서 명	세부사업명	예산현액	비고
총 계	10개 부서, 세부사업 17건	2,046,325	
복지정책과	저소득층 생활보장 및 장학기금 운용심의회 운영	400	자체
희망복지과	입양 숙려기간 모자지원	2,100	보조
여성보육과	이주민 한마음 체육대회	3,000	자체
문화관광과	전통종교문화유산보존	100,000	보조
자원순환과	폐현수막 재활용 마대 제작	15,000	자체
농업정책과	농가도우미 지원	12,024	보조
	친환경인증농가지원	21,000	자체
	발작물모종지원사업	10,000	자체
	도양개량제 공동살포비 지원	15,480	보조
	전염병 가축 및 부정 축산물 폐기처리등	10,000	자체
	축산관련차량 GPS단말기 상시 전원공급체계구축	3,000	보조
산림농지과	산불예방체계 구축 및 운영(경상)	2,000	보조
	사방사업	5,000	자체
	사회복무요원 운영	820	보조
도로사업과	포은대로 역동사거리 우회로 개설공사	1,844,371	자체
주택정책과	공동주택관리분쟁조정위원회 참석 수당	1,000	자체
건강증진과	중증치매노인 공공후견사업	1,130	보조

사유를 살펴보면, 국도비 보조금을 교부 받았으나 사업 수요가 없어 지출하지 못한 경우, 2019년 하반기에 발생된 돼지열병으로 행사취소 등 사업추진이 불가능하게 된 경우, 그 외 예기치 못한 사업계획의 변경 발생 등이 있습니다.

이와 같이 예산이 편성된 후 사업을 추진하기가 어렵다고 판단될 경우에는 과감하게 예산을 삭감 조치하여 다른 필요사업에 예산이 유용하게 쓰이도록 해야 할 것입니다.

또한 11월, 12월에 예산현액의 40%이상 지출한 사업은 원인행위 기준 43개부서, 175개 사업으로 그 사유는 용역이나 공사대금의 지출 시기도래로 인하여 발생된 건이나 당초 사업계획이 연말에 추진토록 되어있는 건 등 지적대상이 아닌 사항도 있으나, 그 외의 사업은 연간 계획수립의 부적정으로 인해 연말에 지출이 물리는 경우가 있으므로 예산 집행 효율성 확보를 위해 지양해야 할 것입니다.

[권고과제]

분기별·사업별 지출액 파악 및 관리

4 기타특별회계 관리 미흡

○ 기타특별회계 순세계잉여금의 과다 발생

[요약]

- ▶ 시기 미도래 사업은 결산서 상 사업명과 필요예산액 명시
- ▶ 특별회계 설치목적에 부합하는 필요사업 적극 발굴하여 추진
- ▶ 순세계 잉여금이 많을 경우 일반회계 전출금 조정관리

[현황 및 문제점]

[2019회계연도 결산상 잉여금 현황]

(단위 : 천원)

구분	합계	일반회계	기타특별회계	공기업특별회계
예산현액	1,695,739,677	1,266,007,903	164,216,638	265,515,136
결산상잉여금	490,726,840	289,489,260	84,096,122	117,141,458
이월액	327,940,770	225,102,620	60,490,766	42,347,384
보조금 실제 반환금	7,656,521	6,904,640	751,881	0
순세계 잉여금	155,129,550	57,482,001	22,853,475	74,794,074
[참고]2018 예산현액	1,441,614,998	1,101,515,568	110,309,894	229,789,536
[참고]2018 순세계 잉여금	142,831,881	62,774,912	11,943,845	68,113,124

2019회계연도 광주시 순세계 잉여금 발생현황을 살펴보면, 일반회계의 순세계잉여금은 예산현액 대비 4.54%로 2018회계연도의 5.70%에 비해 1.16%p 하락하는 추세를 보이고 있으나 기타특별회계의 순세계 잉여금은 2019회계연도에 예산현액 대비 13.92%로 2018회계연도의 10.83% 보다 3.09%p가 증가하였습니다.

법령이나 조례에 명시된 목적으로만 세출예산 편성과 집행이 가능한 특별회계의 특성상 추진 시기가 미도래된 사업을 위해 자금을 확보하고 있음이 명확한 “교통사업 특별회계” 등은 결산서 상 사업명과 필요예산을 명시하여 시민에게 정확한 정보를 제공토록 해야 할 것입니다.

그 외의 경우, 특별회계 설치목적에 부합하는 필요사업을 적극 발굴하여 추진함으로써 연간 예산운용의 시민 수혜도를 높일 수 있도록 해야 할 것입니다. 자금의 여유가 있음에도 시민이 필요한 사업이 추진되지 못하는 경우가 없도록 해야 한다는 것이 결산검사 위원들의 공통된 의견이었습니다.

또한, 한번 특별회계로 자금이 이체되면, 특별회계 설치 목적으로만 사용가능하므로

다시 일반회계로 자금이 전입될 수 없는 바, 매년 많은 순세계 잉여금이 발생하는 특별회계의 경우에는 일반회계에서의 전출금을 조정하여 적절한 수준으로 관리해야 할 것입니다.

[권고과제]

- 가. 결산서 상 특별회계 시기 미도래 사업 표시 방안 강구
- 나. 특별회계 설치목적에 부합하는 필요사업 적극 발굴
- 다. 일반회계 전출금 조정으로 특별회계 순세계잉여금 적정수준 관리

5 「지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준」 불이행

○ 성과지표의 수 부적정

[요약]

- ▶ 한 개의 단위사업별 1개의 성과지표 설정(부서별 3개 이내) 미 이행

[현황 및 문제점]

「지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준」에 따라 성과지표의 수는 행정운영경비를 제외하고 단위사업별 1개의 성과지표로 부서별 3개 이내로 설정하였어야 하나, 이를 준수하지 않은 경우가 많았습니다. 대표적인 사례로는 한 개 부서에 단위사업수보다 적은 1개의 성과지표만 있는 다음의 6개 부서입니다.

(단위 : 개, %)

부서명	단위사업수	성과지표수	성과지표명	달성율
자치행정과	8개	1개	직원후생복지만족도 증가율	101
녹색환경과	3개	1개	사업집행실적	100
도로사업과	5개	1개	예산집행률	75
교통정책과	3개	1개	특별교통수단 도입	100
도시개발과	3개	1개	개발제한구역 및 개발행위허가 효율적 관리 실적	94
토지정보과	3개	1개	도로명주소 시설물 제작설치	198

위 부서 이외에도 단위사업별로 성과지표를 설정하지 않은 경우, 성과지표를 한 개 부서에 5개 이상 설정하여 너무 많은 지표가 있는 경우 등을 전반적으로 체크하고 「지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준」에 따라 적정하게 지표를 설정해야 할 것입니다.

[권고과제]

부서별 성과지표 재설정

○ 성과지표 목표치 설정 부적정

[요약]

- ▶ 특별한 노력없이 달성가능한 수준 이하로 목표치 설정
- ▶ 명확하고 합리적인 근거 없이 목표치 설정
- ▶ 실제사업의 집행잔액은 과다하게 남아있음에도 성과달성율은 100%

[현황 및 문제점]

결산검사 시 부서별 성과지표가 실질적인 지표로서의 역할을 수행할 수 있도록 적절히 설정되었는지 확인한 결과 (1) 특별한 노력 없이도 달성 가능한 수준 이하로 목표치를 설정함으로써 성과달성율을 100%이상으로 산출한 경우, (2) 명확하고 합리적인 근거없이 목표치를 설정하여 성과달성율의 의미가 부여되지 않는 경우, (3) 실제사업의 집행잔액은 과다하게 남아있음에도 성과달성율은 100%이상으로써 실제 결산서와 성과보고서와의 연계성이 없는 경우 등 성과지표 목표치 설정의 부적정건이 발견되었습니다. 대표적인 사례는 아래와 같습니다.

(단위 : %)

부서명	성과지표명	측정산식	목표	실적	달성율
공보담당관	광주시정뉴스 제작 및 방영	뉴스제작건수 (주1회)	48	48	100
정보통신과	방법용 CCTV 확대실적	(방법용CCTV설치수 /목표수)*100	100	130	130
교육청소년과	평생학습 프로그램 참여자 만족도	“만족”이상 응답 률	96	96	100
도로관리과	노점상 및 노상적치물 단속횟수	연평균 노점 및 적치물 단속 횟수	240	1,496	623

예산이 시민들에게 얼마만큼의 수혜를 발생시키는지 확인할 수 있도록 예산성과를 수치화 하고 성과보고서는 적절한 지표 설정 및 적절한 목표와 실적의 산출로 시민들에게 보다 더 알기 쉽고 정확한 메시지를 전달해야 하므로 위의 사항들을 적극 개선해야 할 것입니다.

[권고과제]

성과지표 전반적으로 부서별 자체점검과 체크리스트 작성

6 기금 관리 미흡

○ 불필요한 기금 통폐합

[요약]

- ▶ 기금의 존속기한(5년) 말 도래 시 존속 필요성 반드시 검토

[현황 및 문제점]

기금은 특수한 행정목적 달성을 위해 보유하고 운용하는 특정자금으로 지방재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 좀 더 탄력적으로 운용될 수 있다는 장점이 있으나 특별회계처럼 각 기금의 설치목적으로만 지출할 수 있어 예산이 적극적으로 활용되지 못하고 있습니다.

2019회계연도 광주시 기금은 총 11종으로 2019년도에 폐지된 체육진흥기금을 제외하면 현재 10종이 남아있으며 2019회계연도말 기금 조성액은 47,391,141천원, 전체 기금 조성액에서 지출액을 제외한 금액은 2,455,942천원으로 연간 470억여원의 자금이 기금으로 편성되나 그중 245억여원은 활용되지 못하고 있습니다.

기금을 통폐합하게 되면 자금을 일반회계에 반영함으로써 시민들의 복리증진을 위한 각종사업에 사용함과 동시에 기금 간 필요자금을 융자하여 효율적인 자금운용이 이루어 질 수 있을 것으로 판단됩니다.

이에, 재량기금에 대하여는 존속기한 도래 시 기금의 효율성과 목적을 종합적으로 재검토하고 실효성이 낮거나 성과가 없다고 판단되는 경우 폐지하도록 해야 합니다.

[권고과제]

기금별 폐지여부 검토(존속기한 도래 시)

○ 재난관리기금의 사업추진 미흡

[요약]

- ▶ 예방사업을 중심으로 지출계획을 세우고 적극적으로 추진

[현황 및 문제점]

재난관리기금은 「재난 및 안전관리 기본법」에 의거하여 안전사고 예방을 위한 안전장구 구입 및 경고판 등 안전시설의 설치와 관리비용, 긴급구조기관이 수행하는 인명구조 및 응급처치 등에 필요한 물자 구입 및 장비 등의 사용비, 재난대응대비 훈련 및 재난 예방을 위한 교육과 홍보비용, 재난복구에 필요한 물자 및 자재구입, 장비 등의 사용비, 안전문화 육성 및 지원비, 재난종합상황실 시스템 개선 및 장비구입비, 재난상황관리를 위한 강우량계, 적설계, 지진가속도 계측기 설치, 재난현장 통합지원본부 설치 및 운영, 그 밖에

시장이 재난의 예방 및 관리를 위하여 필요하다고 인정하는 사업의 비용지급을 위해 지출할 수 있습니다. 광주시 2019회계연도 재난관리기금의 사업별 지출결산현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 천원)

사업-통계목	지출계획현액(A)	지출액(B)	이월액(c)	차액(A-B-C)
재난예방 및 응급복구	1,121,900	71,327	0	1,050,573
사무관리비	210,000	42,715	0	167,285
재료비	211,900	0	0	211,900
시설비	200,000	28,612	0	171,388
자산 및 물품취득비	0	0	0	0
재해·재난목적예비비	500,000	0	0	500,000
예치금	10,533,973	11,592,663	0	(1,058,690)
예치금	10,533,973	11,592,663	0	(1,058,690)

재난예방 및 응급복구를 위해 예비비를 제외하고 621,900천원의 지출계획을 수립하였으나 지출액은 71,327천원으로 550,573천원의 집행잔액이 남았습니다. 재난관리기금은 재난발생의 사전 대응을 위한 자금을 활용할 수 있도록 지출계획을 수립하여 시민의 안전을 위한 예방적 목적의 사업을 추진하는 것이 옳다고 판단됩니다.

[권고과제]

예비비를 제외한 사업계획은 시민 안전을 위한 예방적 목적의 사업으로 구성하여 기획 단계에서부터 적극적으로 추진

7 교통사업특별회계와 주차장특별회계의 통합운영 관리 소홀

○ 주차장 특별회계 계정분리 조치 미흡

[요 약]

- ▶ 교통사업특별회계와 주차장특별회계의 통합운영의 경우 주차장법 제21조의2 제7항에 따라 계정 분리

[현황 및 문제점]

「광주시 교통사업특별회계 설치 조례」의 제1조(목적)에 보면 도시교통정비 촉진법 제49조 및 주차장법 제21조의2에 따른 교통사업특별회계의 설치가 적시되어 있습니다.

도시교통정비 촉진법은 교통사업 특별회계와 관련되어 있고 주차장법은 주차장법 특별회계 설치의 근거로, 주차장법 제21조의2 제7항에 보면 교통사업 특별회계가 설치되어 있는 경우 그 회계에 이 법에 따른 주차장특별회계를 통합하여 운용할 수 있으며 이 경우 계정은 분리하여야 한다고 명시되어 있습니다.

그러나 결산서와 예산서 상 계정이 분리되어 운용중인지 확인되지 않습니다. 이에, 상위 법령에 따라 통합운영중인 주차장 특별회계의 세입과 세출의 계정을 분리하여 운영함을 시민 누구나 확인할 수 있도록 조치해야 할 것입니다.

[권고과제]

주차장 특별회계의 세입과 세출 계정 분리 조치

○ 주차장특별회계 재원 조성 관리 미흡

[요 약]

- ▶ 주차장법 제21조의2 제2항에 따른 주차장특별회계의 재원 조성(재산세 징수액 중 10%에 해당하는 금액 등) 관리 미흡

[현황 및 문제점]

주차장법 제21조의2 제2항에 따라 주차장특별회계는 1호부터 8호까지의 재원으로 조성하게 되어있으며 그 내용은 다음과 같습니다.

1. 「주차장법」 제9조제1항 및 제3항, 제14조제1항에 따른 주차요금 등의 수입금과 제19조제5항에 따른 노외주차장 설치를 위한 비용의 납부금
2. 「주차장법」 제24조의2에 따른 과징금의 징수금
3. 해당 지방자치단체의 일반회계로부터의 전입금
4. 정부의 보조금
5. 「지방세법」 제112조(같은 조 제1항제1호는 제외한다)에 따른 재산세 징수액 중 대통령령으로 정하는 일정 비율에 해당하는 금액
6. 「도로교통법」 제161조제1항제2호 및 제3호에 따라 제주특별자치도지사 또는 시장등이 부과·징수한 과태료
7. 제32조에 따른 이행강제금의 징수금
8. 「지방세기본법」 제8조제1항제1호에 따른 보통세 징수액의 100분의 1의 범위에서 광역시의 조례로 정하는 비율에 해당하는 금액(광역시에 한한다)

이 중 제5호인 재산세 징수액 중 대통령령으로 정하는 일정 비율에 해당하는 금액(현 10%)을 재원으로 조성하고 있지 않음을 확인하였습니다.

특별회계는 법령에 의해 설치되고 운용되는 것으로서 시 내부적으로 조례를 정하여 운용하고 있다 하더라도 상위법령과 상이하지 않게 관리해야 할 것입니다.

[권고과제]

주차장특별회계 재원 조성방안 재수립 및 관련 조례 개정

8 시설비 및 부대비 예산 운용 부적정

○ 시설부대비의 미편성 및 기준요율 미준수

[요약]

- ▶ 시설부대비로 편성 및 지출하여야 하는 항목을 시설비로 일괄 편성 및 지출
- ▶ 시설부대비 예산액 산정 시 기준요율 미준수

[현황 및 문제점]

「2019년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」 중 시설비 및 부대비 편성목 내 세부 통계목을 살펴보면 설계비, 토지매입비(재산권 변동을 위한 감정료, 측량수수료, 등기등록비 등 포함), 시설경비, 공사비, 보상금, 내용연수를 현저히 증가시키는 수리비 또는 대체비, 전신전화가입 및 가설료, 농지보전부담금, 개발제한구역 훼손분담금, 문화재 발굴경비, 안전진단 및 정밀점검 경비는 “시설비” 로, 공사 등 감리비는 “감리비”로 이외 시공관리에 필요한 공공요금, 재산취득 및 공사추진에 따르는 여비, 공사현장 또는 사업장 감독의 현장체재비 및 피복비, 공고료(신문 등), 시험 및 직접공사에 소요되는 수용비 및 수수료, 공사계약 수수료, 공사감독에 따르는 임차료 및 수수료, 공사의 기공식 및 준공식에 따르는 최소한의 의식비, 경미한 피해에 대한 보상비 또는 복구비 등은 기준요율에 의한 예산편성 범위 내에서 “시설부대비” 로 편성하도록 되어있습니다.

그런데 2019회계연도 광주시 결산서 중 세출예산의 목별조서를 살펴보면 시설비 및 부대비의 예산현액과 지출액, 이월액은 다음과 같습니다.

(단위 : 천원)

편성목-통계목	예산현액	지출액	이월액
시설비 및 부대비	404,110,258	184,629,622	206,838,824
시설비	400,118,004	183,333,705	204,345,093
감리비	3,472,970	1,139,782	2,193,493
시설부대비	494,284	131,886	300,238
행사관련시설비	25,000	24,249	0

위의 표를 보면 시설부대비가 전체 시설비 및 부대비의 0.12%에 그친다는 것을 확인할 수 있습니다. 시설비의 지출집행현황을 살펴본 결과 아래와 같이 시설부대비 항목으로 지출되어야 하는 항목이 시설비로 지출된 경우를 발견할 수 있었습니다.

(단위 : 천원)

부 서 명	사업명	지출적요	지출액
총 계	2개 부서 12건		21,788
도로사업과	역동(소로2-66, 3-37, 3-35호선) 도로개설공사	신문광고료	7,700
도로사업과	대전동 광남고등학교 앞(중로1-19호선)도로 개설공사	정정공고문 신문 광고료	8,800
도로사업과	지월리 금강아파트 주변(소로2-1호선) 도로개설 공사	전기요금 납부	24
도로사업과	경안동 농협중앙회 옆(소로3-25호선)도로개설공사	전기요금 납부	71
도로사업과	광남동 행정복지센터 앞(소로1-25, 1-26호 선) 도로개설공사	전기요금 납부	131
체 육 과	오포 생활체육공원 조성사업	전기요금 납부	2,872
도로사업과	지월리 금강아파트 주변(소로2-1호선) 도로개설 공사	전기요금 납부	47
도로사업과	지월리 금강아파트 주변(소로2-1호선) 도로개설 공사	전기요금 납부	46
체 육 과	오포 생활체육공원 조성사업	전기요금 납부	1,850
도로사업과	오포대교~양촌사거리(중로1-15,-16호선)도로 확포장 공사(2구간)	전기요금 납부	95
도로사업과	오포대교~양촌사거리(중로1-15,-16호선)도로 확포장 공사(2구간)	전기요금 납부	74
도로사업과	오포대교~양촌사거리(중로1-15,-16호선)도로 확포장 공사(2구간)	전기요금 납부	78

특히 2020년 당초예산서를 살펴보면 시설비는 편성되어 있으나 시설부대비는 편성되어 있지 않은 부서들이 상당히 있는 바, 위 표의 사항 외 결산검사에서 찾아내지 못한 기공식 및 준공식 관련 비용이나 전기요금을 제외한 수도요금 등의 경우에도 시설부대비 항목으로 예산편성 및 지출되어야 함을 관련부서에 교육해야 할 것입니다.

또한, 시설부대비는 공사비(시설비)의 금액구분에 따라 기준요율을 차등적용하여 예산편성하고 그 범위 내 집행토록 되어있습니다. 이에 시설부대비를 편성한 부서의 경우 기준요율에 따라 예산 편성한 것이 맞는지 확인해보아야 하며 이후 예산이 삭감될 때 시설부대비도 같은 비율만큼 삭감될 수 있도록 지도하여야 할 것입니다.

[권고과제]

- 가. 시설부대비를 통합하여 시설비로 예산편성 및 지출하지 않도록 관련부서 교육 실시
나. 시설부대비 예산편성 시 기준요율에 따라 편성하도록 지침 전달