

「2020 회계연도 광주시 통합 결산」 결산검사의견서

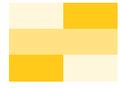
수신 : 광주시장

2020 회계연도 광주시 통합결산에 대한 결산검사 의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2021년 4월 20일 ~ 5월 9일 [20일간]
- 검사위원
 - 대표위원 : 박 상 영 (광주시의회 의원)
 - 검사위원 : 김 미 선 (회계사)
 - 검사위원 : 양 정 석 (전 광주시 공직자)
 - 검사위원 : 구 재 이 (세무사)
 - 검사위원 : 윤 지 영 (회계사)

2021. 5.

광주시 결산검사위원회



Contents

I. 결산검사 의견서	1p
II. 2020 회계연도 결산검사의 비전과 전략	2p
III. 결산검사 실시개요	3p
IV. 결산검사 추진경과	4p
V. 결산총평	6p
VI. 결산검사 결과	7p
VII. 문제점과 권고사항	25p
(참고) 예산의 효율·효과성 신장을 위한 권고사항	33p

I. 결산검사 의견서

광주시장 귀하

2021년 5월 14일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 광주시 의회로부터 광주시 결산검사 위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2021년 4월 20일 부터 2021년 5월 9일까지(20일간) 결산검사를 실시 하였습니다.

금번 결산검사는 2020회계연도 광주시의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 광주시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

또한, 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등의 부합여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사를 실시하였습니다.

우리 위원들은 광주시가 작성하여 제출한 2020회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류를 검사한 결과, 단순 오기에 따른 수정사항은 적정표시로 변경되었음을 확인하였으며, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산, 재무제표, 성과보고서 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용이 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시되고 있다고 판단하였습니다.

광주시 결산검사 위원

- 대 표 위 원 : 박 상 영 (광주시의회 의원)
- 검 사 위 원 : 김 미 선 (회계사)
- 검 사 위 원 : 양 정 석 (전 광주시 공직자)
- 검 사 위 원 : 구 재 이 (세무사)
- 검 사 위 원 : 윤 지 영 (회계사)

김미선
양정석
구재이
윤지영

Ⅱ. 2020 회계연도 결산검사의 비전과 전략

미션

실효성 있는 결산검사로 시민의 행복 증진

비전

합법적·효율적인 재정운용 가이드라인 제시

전략 및 주요검사사항

① [기술적 부문] 회계처리의 적정성 검사

- 세입예산의 적정성(적절한 세입추계, 징수 및 결손처리 등)
- 세출예산의 법적 적정성
- 사업계획과 예측의 적정성(이용, 불용, 이월 등 발생사업)

② [가치적 부문] 회계처리의 효과성 검사

- 사업의 당초 목적과 집행항목의 부합여부와 목적 설정의 합리성
- 사업의 성과 달성도(성과보고서)와 실질적인 효과성

③ [유형적 부문] 자산관리의 적정성

- 공유재산, 행정재산, 기타재산관리의 적정성
- 재무제표 상 관리적 책임자산의 관리 적정성
- 채권관리의 적정성

④ [무형적 부문] 회계별 적극행정으로의 개선 필요성 파악

- 특별회계 운영 필요여부 검토
- 기금운영의 적정성(수익률 등)
- 예산편성 시 연례적 사업의 추진필요여부 검토
- 적기의 예산추경 반영여부 검토
- 순세계 잉여금의 적정성

Ⅲ. 결산검사 실시개요

1] 개최개요

- 일 시 : 2021. 4. 20.(화) ~ 5. 9.(일) [20일간]
※ 부서별 결산검사 : 4. 21.(수) ~ 4. 27.(화) [5일간]
- 장 소 : 시청 소회의실(8층)
- 검사자 : 2020회계연도 결산검사위원 5명(위원장 : 박상영 광주시의원)
- 검사대상 : 일반회계, 특별회계(15), 기금(10)

2] 추진기초

○ 추진방향

- 세원관리의 적정성 분석 등 재정확보방안을 모색하여 자치분권 실현에 이바지
- 연간 예산의 집행 및 관리의 적정성을 확인하고 지방재정의 효율적 운영방안을 발굴함으로써 향후 예산의 편성과 집행의 가이드라인 제시

○ 검사범위

- 시간적 범위 : 2020. 1. 1. ~ 12. 31.
- 내용적 범위 : 세입·세출내역(회계별, 부서별), 재무제표, 보조금 집행결과, 기금 운용결과, 부서별 예산집행성과, 공유재산 및 물품 현황 등

○ 추진방법

- (검사방법) 관계공무원의 출석답변 원칙, 제반장부 및 증빙서 등 열람 검사
- (검사서류) 통합결산서와 첨부서류를 중심으로 하되, 의문이 있는 사항에 대하여는 추가 서류제출 요구 및 지출서류 열람
- (의견조정) 쟁점사항 발생 시 위원 토의를 통하여 조정하고 수시로 협의회의 개최

3] 주요일정

- 2021. 4. 6.(화) ~ 4. 20.(화) : 재정상황 파악, 회계별 계수확인
- 2021. 4. 21.(수) ~ 4. 27.(화) : 부서별 결산검사
- 2021. 4. 28.(수) ~ 5. 12.(수) : 결산결과 분석 및 의견서 작성 검토

IV. 결산검사 추진경과

① 위원위촉 : 2021. 3. 16.(화)

② 검사기간 : 2021. 4. 20.(화) ~ 5. 9.(일) (20일간)

③ 결산검사위원 및 담당분야

직 위	성 명	담 당 분 야	비 고
대표위원	박 상 영	▶ 결산검사 추진기조 유지 및 회계별 순세계 잉여금 검사	
검사위원	김 미 선	▶ (가치적 부문)회계처리의 효과성 검사_성과분석	
검사위원	양 정 석	▶ (무형적 부문)회계별 적극행정으로의 개선 필요성 파악	
검사위원	구 재 이	▶ (기술적 부문)회계처리의 적정성 검사_세출분야	
검사위원	윤 지 영	▶ (기술적 부문)회계처리의 적정성 검사_세입분야 ▶ (유형적 부문)자산관리의 적정성 검사	

③ 결산검사 세부일정

가. 결산검사 관계자 사전회의

○ 일 시 : 2021. 3. 16.(화) 14:00

○ 장 소 : 광주시의회 응접실

○ 회의내용

- 검사기간 결정 : 2021. 4. 20. ~ 2021. 5. 9.(20일간)

- 위원별 담당업무 협의 및 결산검사 방향 결정

- 결산검사일정 결정

· 2021. 4. 6. ~ 4. 20. : 재정상황 파악, 회계별 세입·세출 계수확인

· 2021. 4. 21. ~ 4. 27. : 결산검사 분야별 수집자료 검토, 부서별 결산검사 실시

· 2021. 5. 7. : 1차 의견조정 회의

· 2021. 5. 8. ~ 5. 12. : 결산검사 결과 보완, 결산검사 의견서 작성 및 검토

· 2021. 5. 14. : 2차 의견조정 회의

· 2021. 5. 17. : 결산결과 종합검토 회의

나. 결산검사 진행

- 대표위원의 책임으로 결산 검사반을 편성하여 운영
- 결산검사는 관계공무원의 출석답변을 원칙으로 하고, 제반장부 및 증빙서 등을 열람하여 검사
- 쟁점사항에 대하여는 위원들이 토의를 통하여 의견 조정
- 의문이 있거나 위법성 등의 소지가 있는 사항에 대하여는 개별 질문 및 서류제출 요구
- 협의할 사항이 있을 때에는 수시로 협의회의 개최

다. 1차 의견 조정회의

- 일 시 : 2021. 5. 7.(금) 14:00
- 장 소 : 광주시의회 “박상영” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 의견취합 및 조정·보완 및 감사의견서 초안 방향 제시

라. 2차 의견 조정회의

- 일 시 : 2021. 5. 14.(금) 11:00
- 장 소 : 광주시의회 “박상영” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 감사의견서 초안 확인 및 감사의견 조정

마. 결산검사 결과 종합검토 회의

- 일 시 : 2021. 5. 17.(월) 14:00
- 장 소 : 광주시의회 “박상영” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 2020 회계연도 통합결산 검사결과 종합 검토 및 의견서 작성 마무리

V. 결산총평

박상영 위원장 등 5명의 2020 회계연도 결산검사위원들은 2021년 4월 20일부터 5월 9일까지 지방자치법 시행령 제84조(결산검사사항)에 규정된 사항별 결산검사를 수행한 결과에 대하여 다음과 같이 총평합니다.

세입분야의 경우, 2020 회계연도의 세입은 1조 9,085억 8천 3백여만원으로 전년도 대비 1,855억 4천 2백만여원(11%) 증가하였습니다. 일반회계 초과세입액은 234억 8,369만원으로 지방소득세, 자동차세, 재산세 증가에 기인합니다. 광주시 초과세입액은 매년 줄어들고 있는 상황으로 세입추계에 있어 더욱 나아지고 있다고 판단되며, 정부 부동산 대책에 따른 지방소득세 증감추이를 항시 분석하여 정확하고 합리적인 세입추계를 위한 노력을 기울일 것을 권고합니다.

세출분야의 경우, 세출결산액은 예산현액의 78.16%에 해당하는 1조 4,676억 1천 6백여만원을 지출하였으며 전년대비 2,353억 1백여만원(19.1%) 증가하였습니다.

일반회계 세출결산 중 지출비율이 높은 분야는 사회복지 5,059억 7천 1백여만원, 수송 및 교통 1,848억 7천 7백여만원입니다. 2020년도에는 코로나19의 영향으로 공공질서 및 안전 분야 지출이 눈에 띄게 증가하였으며 지출액은 474억 1천 3백여만원으로 전년대비 1225.1% 증가하였습니다.

2020회계연도 일반회계 순세계잉여금은 예산현액의 5.45%인 798억 8천 7백만원으로 이전 회계연도 대비 224억 5백만원이 증가하였으며 이는 이월액의 감소에 기인합니다. 결산검사 실시 결과 불요불급한 계속비 이월액을 불용처리하여 정리함으로써 다음회계연도의 재정구조를 튼튼히 한 것으로 판단되었으나 향후 계속비 사업 추진의 적시성이 떨어지지 않도록 예산편성과 재정확보에 기민하게 업무수행해야 할 것입니다.

광주시는 본 결산검사 결과 제시된 문제점과 권고과제를 다음연도 예산편성과 집행에 반영하시어 재정효율성 및 투명성 제고로 건전한 재정운영을 위하여 노력하시기 바랍니다.

Ⅵ. 결산검사 결과

① 광주시 재정의 개황

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같습니다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 천원)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
일반회계	세 입	818,119,268	1,018,247,037	1,127,368,893	1,287,435,981	1,490,343,362
	세 출	596,950,516	796,532,887	875,862,944	997,946,721	1,234,795,674
	결산상잉여금	221,168,752	221,714,149	251,505,949	289,489,260	255,547,688
공기업 특별회계	세 입	150,449,676	196,144,754	233,524,750	269,353,659	266,341,303
	세 출	94,376,115	125,616,608	124,385,623	152,212,200	136,401,377
	결산상잉여금	56,073,561	70,528,146	109,139,127	117,141,458	129,989,926
기타 특별회계	세 입	55,148,664	73,876,673	111,791,956	166,251,821	151,898,131
	세 출	39,832,295	46,333,586	64,265,531	82,155,699	96,419,172
	결산상잉여금	15,316,369	27,543,087	47,526,425	84,096,122	55,478,959
총 계	세입(수입)	1,023,717,608	1,288,268,464	1,472,685,599	1,723,041,461	1,908,582,796
	세출(지출)	731,158,926	968,483,081	1,064,514,098	1,232,314,620	1,467,616,223
	결산상잉여금	292,558,682	319,785,382	408,171,501	490,726,840	441,016,573

2020 회계연도의 재정규모가 늘게 된 것은 세수증가로 세입이 증가된 것에 기인하며, (일반회계) 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모” 는 2020년도 말 기준 3,134천원입니다.

전년대비 재무제표 요약분석

(단위 : 천원)

구 분	재 정 상 태			재 정 운 영		
	총 자 산	총 부 채	순 자 산	총 수 익	총 비 용	운영차액
2020년	3,842,146,318	148,537,590	3,693,608,728	1,300,162,462	1,228,654,705	△71,507,758
2019년	3,607,759,906	19,826,082	3,587,933,823	1,141,644,693	949,945,442	△191,699,250
증 감	234,386,412	128,711,508	105,674,905	158,517,769	278,709,263	120,191,492

2020년 순자산은 3조 6,936억 8백여만원으로 전년대비 1,056억 7천 5백여만원 증가하였으며, 총부채는 1,485억 3천 8백여만원으로 전년대비 1,287억 1천 2백여만원 증가하였습니다. 그 사유는 세입세출외현금의 증가에 기인한 것으로 광주시 성장에 따라 대규모 공사의 예치금이 증가한 것이기 때문에 부채의 급증이 시 재정의 불건전성을 초래하지 않을 것으로 판단하였습니다.

재정운영결과 총비용은 전년대비 2,787억 9백여만원 증가하였고, 수익은 1,585억 5천 2백여만원 증가하여 운영차액은 전년대비 1,201억 9천 1백여만원 증가하였습니다. 총수익 대비 총비용 비율이 94.5%로 높게 나온 것은 기관 운영의 목적이 수익이 아닌 지방자치단체의 특성에 기인한 것으로 그만큼 광주시민에게 더 많은 예산이 투입되어 행정수요를 충족시켰다 사료됩니다.

2 세입·세출 결산

가. 총괄

(단위 : 천원)

회 계 명	예 산 현 액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	결산상잉여금 (A-B)	비 고 (순세계잉여금)
합 계	1,877,690,707	1,908,582,796	1,467,616,222	440,966,573	202,540,646
일 반 회 계	1,466,859,672	1,490,343,362	1,234,795,674	255,547,688	79,887,305
공 기 업 특 별 회 계	259,163,351	266,341,303	136,401,377	129,939,926	107,652,381
기 타 특 별 회 계	151,667,685	151,898,131	96,419,172	55,478,959	15,000,959
2 0 1 9 회 계 연 도	1,695,739,677	1,723,041,461	1,232,314,620	490,726,840	155,129,550

예산현액 1조 8,776억 9천여만원에 대하여, 세입결산액은 1조 9,085억 8천 3백여만원이고, 세출결산액은 1조 4,676억 1천 6백여만원입니다.

세입·세출결산 차감액인 결산상잉여금은 4,409억 6천 7백여만원으로 광주시 금고의 출납계산서와 일치함을 확인하였으며, 이중 이월액과 보조금반납액 2,384억 2천 6백여만원을 제외한 순세계 잉여금은 2,025억 4천 1백여만원입니다.

1) 세 입

(단위 : 천원)

회 계 명	예 산 현 액	징수결정액	실제수납액 (수납총액-환급액)	불납결손액	미 수 납 액
합 계	1,877,690,707	1,999,619,392	1,908,582,796	7,468,562	83,568,035
일 반 회 계	1,466,859,672	1,575,349,469	1,490,343,362	7,276,396	77,729,711
공 기 업 특 별 회 계	259,163,351	270,346,292	266,341,303	-	4,004,989
기 타 특 별 회 계	151,667,685	153,923,631	151,898,131	192,166	1,833,334
2 0 1 9 회 계 연 도	1,695,739,677	1,803,309,067	1,723,041,461	3,440,324	76,827,284

2020회계연도 광주시 일반회계 및 특별회계의 세입결산 결과를 보면 징수 결정액은 예산현액 대비 106.49%인 1조 9,996억 6천 2백여만원, (실제)수납액은 예산현액 대비 101.65%인 1조 9,085억 8천 3백여만원이며, 전년도 수납액 대비 1,855억 4천 1백여만원 (10.77%) 증가하였습니다.

불납결손액은 7억 4천 7백여만원이며 결손처분 사유는 배분금액 부족, 시효소멸, 행방불명, 무재산 등으로 징수가 사실상 불가능하여 관련법령에 따라 적법하게 결손 처분한 것을 확인하였습니다.

일반회계의 미수납액은 전체 미수납액의 93.01%인 835억 5천 7백여만원이며, 그 중 지방세 미수납액이 45.41%인 379억 4천 6백여만원이고, 세외수입 미수납액이 54.60%인 456억 2천 3백여만원입니다.

공기업 특별회계의 미수납액은 전체 미수납액의 4.79%인 40억 5백여만원으로 세부내역은 아래와 같습니다.

- 상수도 공기업특별회계 : 696,532,410원
- 하수도 공기업특별회계 : 3,308,456,930원

기타 특별회계의 미수납액은 전체 미수납액의 2.19%인 18억 3천 3백여만원이며, 수납액은 광주시 금고 출납계산서상의 수납액과 일치함을 확인하였습니다.

2) 세 출

(단위 : 천원)

회 계 명	예 산 현 액	지 출 액	다음연도이월액	보조금반납금	집 행 잔 액
합 계	1,877,690,707	1,467,616,222	224,275,588	14,150,340	202,540,646
일 반 회 계	1,466,859,672	1,234,795,674	162,595,985	13,064,398	79,887,305
공 기 업 특 별 회 계	259,163,351	136,401,377	129,939,926	-	107,652,381
기 타 특 별 회 계	151,667,685	96,419,172	39,392,059	1,085,941	15,000,959
2 0 1 9 회 계 연 도	1,695,739,678	1,232,314,620	327,940,770	7,656,521	127,827,766

2020회계연도 광주시 일반회계 및 특별회계 세출결산 결과를 보면, 지출액은 예산현액 대비 78.16%인 1조 4,676억 1천 6백여만원이며 이월액은 예산현액 대비 11.94%인 2,242억 7천 6백여만원이고, 집행잔액은 10.79%인 2,025억 4천 여만원입니다.

일반회계 집행잔액은 전체 집행잔액의 39.44%인 798억 8천 7백여만원이며, 공기업특별회계를 제외한 기타특별회계 집행잔액은 전체 집행잔액의 7.41%인 150억 1백여만원으로, 특별회계별 내역은 다음과 같습니다.

- 교통사업 특별회계 : 3,325,893,400원
- 의료급여기금 특별회계 : 147,439,978원
- 주민소득지원사업 특별회계 : 1,432,063,652원
- 발전소주변지역지원사업 특별회계 : 35,050,105원
- 수질개선 특별회계 : 4,791,551,630원
- 장기미집행도시계획시설대지보상 특별회계 : 181,100,880원
- 기반시설 특별회계 : 5,814,519원
- 도시개발 특별회계 : 15,795,945원
- 광주역세권 도시개발 특별회계 : 3,355,785,790원
- 곤지암역세권 도시개발 특별회계 : 1,066,745,480원
- 도시재생 특별회계 : 643,717,100원
- 폐기물 처리시설 특별회계 : 1,000원

다음연도 이월액 및 보조금 사용 잔액, 순세계잉여금은 아래와 같습니다.

(단위 : 천원)

회 계 명	합 계	명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 반납금	순세계잉여금
합 계	440,966,573	27,970,943	12,614,936	183,689,709	14,150,340	202,540,646
일 반 회 계	255,547,688	17,836,695	5,278,070	139,481,220	13,064,398	79,887,305
공 기 업 특 별 회 계	129,939,926	3,585,134	40,000	18,662,411	-	107,652,381
기 타 특 별 회 계	55,478,959	6,549,114	7,296,867	25,546,078	1,085,941	15,000,959
2 0 1 9 회 계 연 도	490,726,840	57,938,969	6,389,318	263,612,483	7,656,521	155,129,550

다음연도 (일반회계) 주요 이월사업 내역은 아래와 같습니다.

주요 명시이월

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	명시이월액	이월사유
남한산성 시민 생태·문화 거점 조성사업	4,000,000	823,450	3,176,550	▶ 사업 절대소요공기에 따른 사업 준공기간 미도래(명시이월 조치)
전기버스 보급사업	1,440,000	-	1,440,000	▶ 4회 추경(국도비 보조사업) 사업으로 구매 계약에서부터 납품까지 장기간 소요되어 명시이월
공공도서관 건립 및 리모델링 사업	1,534,805	126,831	1,364,805	▶ 양벌도서관 시설공사 예산으로 계약심사가 '20. 12. 15.에 완료되었으며, 조달계약 기간을 감안, 금년착공불가

주요 사고이월

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	사고이월액	이월사유
이선2리 마을진입 도로(리도210호선) 확포장 공사	2,714,303	1,568,112	653,841	▶ GIS 공공측량 성과심사 결과 통보(미도래) 및 시설공사 준공 지연
생활폐기물의 효율적 처리	24,040,369	22,890,163	651,301	▶ 2021.01.31.까지 생활폐기물(가연성) 및 대형 폐기물의 처리대행 용역이 이루어지는 사항으로 12월, 1월분 용역비는 연내 지출이 불가
장기미집행 도시 계획시설(도로) 1단계 사업	1,319,771	783,291	536,480	▶ 지적측량(경계, 분할)에 따른 도상 및 현장 경계 검토로 실시계획인가 변경으로 인한 일정 지연, 행정절차진행에 따른 실시설계 용역 준공시기 미도래

주요 계속비이월

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	계속비이월액	이월사유
광주 실내수영장 및 물놀이시설 조성	11,881,795	797,765	11,084,030	▶ 시 재정여건상 소요사업비 확보에 어려움이 있으며, 건축공사 등 절대공기가 장기간 필요한 사업으로 계속비 이월
장기미집행 도시계획도로 1단계 보상	19,930,700	10,514,817	9,415,883	▶ 계속비이월
대전 국민체육센터 건립	11,270,031	2,583,704	8,686,327	▶ (간주예산 편성 후 계속비 이월) 건축공사 등 절대공기가 장기간 필요한 사업으로 계속비 이월

나. 일반회계

1) 세입

일반회계 세입결산 확인

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
결산액	1,466,859,672	1,575,349,469	1,490,343,362	7,276,396	77,729,711
결산확인액	1,466,859,672	1,575,349,469	1,490,343,362	7,276,396	77,729,711
차액	0	0	0	0	0
2019회계연도	1,266,007,903	1,361,319,658	1,287,435,981	3,428,980	70,454,697

가) 세입결산 개요

(실제)수납액 1조 4,903억 4천 3백여만원은 예산현액대비 101.60%로, 전년도(101.69%) 대비 0.09%p 감소하였습니다. 초과 수납된 234억 8천 4백여만원은 지방세 110억원, 세외수입 64억원, 의존수입이 60억원이며, 주요 증가요인은 다음과 같습니다.

[지방세]

- 지방소득세 62억 증가 : 정부 부동산 대책에 따른 부동산 거래량 증가 및 명목임금 상승 등으로 인한 세입증가

- 재산세 9억 증가 : 주택공시가격 및 개별공시지가 상승률 증가 및 신축가격기준액 상승 및 신축 건물 증가
- 자동차세 20억 증가 : 관내 등록 차량 증가로 인한 소유분 자동차세 부과액 증가 및 주행분 자동차세(운송업체 보조금) 안분액 증가로 인한 세입 상승

[세외수입]

- 징수교부금 수입 24억 증가 : 2020.8.12. 지방세제 개편에 의한 주택 거래 활성화에 따른 도세 세입 증가 및 예상외 인허가건수 증가에 따른 초과세입 발생 등
- 공공예금이자수입 19억 증가 : 세출예산 자금의 고금리 예치로 이자수익 증대
- 세외수입 지난년도 수입 6억 증가 : 세입예산대비 개발부담금 등 과년도분 납부 금액 증가

[의존수입]

- 조정교부금 65억원 증가

징수결정액 대비 수납액의 비율은 94.60%로 전년도 비율 94.57% 대비 0.03%p 증가하였습니다.

나) 세입결산액

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
1,490,343,362	1,490,343,362	0

결산검사 결과 세입결산의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음을 확인하였습니다.

일반회계 연도별 세입현황 분석

(단위 : 천원,%)

연도별	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	예산 대비 징수결정비율	징수결정 대비 수납비율	징수결정 대비 불납결손비율
2020년	1,466,859,672	1,575,349,469	1,490,343,362	7,276,396	107.39	94.60	0.46
2019년	1,266,007,903	1,361,319,658	1,287,435,981	3,428,980	107.53	94.57	0.25
증 감	200,851,769	214,029,811	202,907,381	3,847,416	△0.14	0.03	0.21

세목별 세입 결산

(단위 : 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계		1,466,859,672	1,575,349,469	1,490,343,362	7,276,396	77,729,711
지 방 세		307,336,000	361,877,322	318,351,015	5,580,784	37,945,522
세외수입	소계	62,363,437	110,280,331	68,800,530	1,695,612	39,784,189
	경상적세외수입	29,640,173	34,434,061	34,089,883	-	344,178
	임시적세외수입	32,723,264	75,846,270	34,710,647	1,695,612	39,440,011
지방교부세		167,098,000	167,097,896	167,097,896	-	-
조정교부금 등		118,300,629	124,829,944	124,829,944	-	-
보조금	소계	515,272,347	514,774,716	514,774,716	-	-
	국고보조금등	375,275,539	374,889,064	374,889,064	-	-
	사도비보조금등	139,996,808	139,885,652	139,885,652	-	-
보전수입 등 및 내부거래	소계	296,489,259	296,489,260	296,489,260	-	-
	보전수입등	289,489,259	289,489,260	289,489,260	-	-
	내부거래	7,000,000	7,000,000	7,000,000	-	-

2) 세 출

일반회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산 성립 후 증감액	예산현액	지 출 액	이 월 액	보조금 반납금	집행잔액
결 산 액	1,241,757,052	225,102,620	1,466,859,672	1,234,795,674	162,595,985	13,064,398	79,887,305
결산확인액	1,241,757,052	225,102,620	1,466,859,672	1,234,795,674	162,595,985	13,064,398	79,887,305
차 액	0	0	0	0	0	0	0
2 0 1 9 회 계 연 도	1,080,865,951	185,141,952	1,266,007,904	997,946,721	225,102,619	6,904,640	36,053,923

나) 세출결산 개요

지출액은 예산현액의 84.18%에 해당하는 1조 2,347억 9천 6백여만원이었으며, 이월액은 1,625억 9천 6백여만원으로 그 중 명시이월액은 178억 3천 7백여만원, 사고이월액은 52억 7천 8백여만원이며, 계속비이월액은 1,394억 8천 1백여만원이었습니다.

불용액은 예산현액의 5.45%에 해당되는 798억 8천 7백여만원이며 불용액 발생의 주요사유는 불요불급한 계속비이월액 정리, 코로나19로 긴급히 교부된 국도비 보조사업의 시비 매칭분 집행잔액 증가 등으로 확인되었습니다.

세출예산 전용은 8건, 197,433천원으로 대부분 성격이 유사한 통계목인 자산및물품취득비와 사무관리비 간 또는 코로나19로 인한 각종 행사취소로 인한 행사실비지원금과 사무관리비 간 등으로 전용되었으며 결산검사 결과 결함은 발견되지 않았습니다.

예비비사용액은 22건, 2,121,585천원으로 대부분이 코로나19로 인한 방역 물품 지원 등 재난 발생에 따른 긴급예산투입으로 사용되었으며 이 외 손해 배상금 차액 지원, 토지보상금 재결차액금 지급 등과 관련되어 있었습니다. 결산검사 결과 추경예산 편성시까지 지체할 수 없는 긴급한 상황에 따라 적절히 사용한 것으로 판단되었습니다.

나) 세출예산액

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
1,234,795,674	1,234,795,674	0

결산검사 결과 세출결산의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음을 확인하였습니다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위 : 천원,%)

구 분	2019년 지출액	2020년 회계연도			전년대비 증감	
		예산현액	지출액	집행율	금 액	비 율
합 계	997,946,721	1,466,859,672	1,234,795,674	84.18	236,848,953	23.73
일 반 공공행정	81,160,784	125,975,584	110,345,881	87.59	29,185,097	35.96
공공질서 및 안전	3,869,975	53,645,281	51,282,626	95.60	47,412,651	1225.14
교 육	19,555,445	29,793,871	29,229,127	98.10	9,673,682	49.47
문화 및 관광	42,936,792	70,410,721	34,902,094	49.57	△8,034,698	△18.71
환 경	51,281,372	75,680,098	71,178,857	94.05	19,897,485	38.80
사회복지	342,405,862	523,599,926	505,970,737	96.63	163,564,875	47.77
보 건	17,755,706	21,531,268	19,556,424	90.83	1,800,718	10.14
농림해양수산	27,593,455	33,055,009	27,698,450	83.80	104,995	0.38
산 업· 중소기업 및 에너지	9,846,290	22,775,707	21,078,891	92.55	11,232,601	114.08
교통 및 물류	170,892,287	299,939,235	184,876,692	61.64	13,984,405	8.18
국 토 및 지역개발	118,614,088	100,648,043	75,676,419	75.19	△42,937,669	△36.20
기 타	112,034,665	109,804,927	102,999,475	93.80	△9,035,190	△8.06

지출액은 전년대비 2,368억 4천 9백여만원(19.18%) 증가하였으며, 일반회계 세출결산 중 지출비율이 높은 주요분야는 사회복지 5,059억 7천 1백여만원, 교통 및 물류 1,848억 7천 7백여만원입니다. 최근 지출 증가율이 높은 분야는 공공질서 및 안전 분야로 474억 1천 3백여만원(1225.14%증가)하였고 전체 지출액 중 4%를 차지하고 있습니다.

다. 특별회계(직영 공기업 포함)

1) 세 입

가) 세입결산 개요

특별회계 세입결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
합 계	410,831,035	424,269,924	418,239,434	192,166	5,838,323
공기업특별회계	259,163,350	270,346,292	266,341,302	-	4,004,989
상수도공기업	96,830,208	97,455,641	96,759,108	-	696,532
하수도공기업	162,333,142	172,890,651	169,582,194	-	3,308,457
기타특별회계	151,667,685	153,923,632	151,898,132	192,166	1,833,334
교통사업	23,519,748	26,050,494	24,024,994	192,166	1,833,334
의료급여기금	2,108,150	2,227,961	2,227,961	-	-
주민소득 지원사업	1,653,099	1,682,064	1,682,064	-	-
발전소주변지역 지원사업	470,468	496,873	496,873	-	-
수질개선	44,214,041	44,557,297	44,557,297	-	-
폐기물처리시설	1	1	1	-	-
장기미집행도시 계획시설대지보상	715,840	716,609	716,609	-	-
기반시설	108,558	108,907	108,907	-	-
도시개발	15,785	15,796	15,796	-	-
광주역세권 도시개발	18,038,325	18,079,188	18,079,188	-	-
곤지암역세권 도시개발	19,763,662	19,792,334	19,792,334	-	-
송정지구 도시개발	26,441,565	25,552,343	25,552,343	-	-
도시재생	14,618,443	14,643,765	14,643,765	-	-
결산확인액	410,831,035	424,269,924	418,239,434	192,166	5,838,323
차 액	0	0	0	0	0

특별회계의 (실제)수납액은 4,182억 3천 9백여만원으로, 예산현액 대비 수납액 비율은 101.80%이고, 징수결정액 대비 수납액 비율은 98.58%입니다.

나) 세입 결산액

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
418,239,434	418,239,434	0

결산검사 결과 각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음을 확인하였습니다.

2) 세 출

가) 세출결산 개요

특별회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	불용액
합 계	410,954,245	232,944,549	62,348,413	115,661,283
공기업특별회계	259,163,350	136,401,377	22,287,545	100,474,429
상수도공기업	96,830,208	46,599,210	9,756,152	40,474,847
하수도공기업	162,333,142	89,802,167	12,531,393	59,999,582
기타특별회계	151,790,895	96,543,172	40,060,868	15,186,854
교통사업	23,519,748	10,276,663	10,422,437	2,820,647
의료급여기금	2,108,150	2,080,521	-	27,629
주민소득 지원사업	1,653,099	250,000	-	1,403,099
발전소주변지역 지원사업	470,468	354,229	100,000	16,239
수질개선	44,214,041	37,114,727	1,573,694	5,525,620
폐기물처리시설	1	-	-	1
장기미집행도시 계획시설대지보상	715,840	535,508	-	180,332
기반시설	108,558	103,093	-	5,465
도시개발	138,995	124,000	-	14,995
광주역세권 도시개발	18,038,325	8,286,368	6,437,035	3,314,922
곤지암역세권 도시개발	19,763,662	10,212,620	8,512,969	1,038,073
송정지구 도시개발	26,441,565	19,371,716	6,849,436	220,413
도시재생	14,618,443	7,833,727	6,165,297	619,419
결산확인액	410,954,245	232,944,549	62,348,413	115,661,283
차 액	0	0	0	0

예산현액 대비 지출액 비율은 56.68%이며, 이월액은 623억 4천 8백여만원으로 예산현액 대비 15.17%입니다. 불용액은 1,156억 6천 1백여만원으로 예산현액 대비 비율은 28.14%입니다.

나) 세출결산액

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
232,944,549	232,944,549	0

결산검사 결과 특별회계의 세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음을 확인하였습니다.

3 기금결산

2020회계연도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

(단위 : 천원)

구분	전년도 조성액(가)	당해연도 증감액			당해 연도말 현재 (마=가+나)
		계(나=다-라)	조성액(다)	사용액(라)	
합계	47,391,141	13,548,169	22,790,496	9,242,327	60,939,309
통합재정안정화기금 (통합계정)	16,118,255	△7,434	311,604	319,038	16,110,820
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	0	18,000,247	18,000,247	0	18,000,247
보훈기금	1,553,611	4,058	31,058	27,000	1,557,669
자활기금	1,762,714	28,377	171,308	142,931	1,791,091
양성평등기금	3,160,970	23,300	63,300	40,000	3,184,270
노인복지기금	1,748,156	19,305	34,870	15,565	1,767,461
식품진흥기금	768,394	△148,182	177,792	325,974	620,212
폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역 주민지원기금	8,224,631	356,015	585,700	229,685	8,580,646
재난관리기금	11,592,663	△4,747,760	2,944,174	7,691,934	6,844,903
옥외광고발전기금	1,030,006	9,635	441,835	432,200	1,039,641
농업인육성기금	1,431,741	10,608	28,608	18,000	1,442,349

2020년도말 기금조성액은 609억 3천 9백여만원으로 전년도말 조성액 대비 135억 4천 8백여만원(28.59%)증가하였습니다.

4 재무제표의 결산

2020회계연도 자치단체의 재정 상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

재정상태 및 증감 현황

(단위 : 백만원,%)

구 분	2019년	2020년	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
자 산	3,607,760	3,842,146	234,386	6.50
I. 유동자산	603,830	695,138	91,308	15.12
II. 투자자산	30,412	30,324	△88	△0.29
III. 일반유형자산	430,844	437,903	7,059	1.64
IV. 주민편의시설	408,004	424,336	16,332	4.00
V. 사회기반시설	2,126,474	2,245,958	119,484	5.62
VI. 기타비유동자산	8,195	8,487	292	3.56
부 채	19,826	148,538	128,712	649.21
I. 유동부채	10,834	140,543	129,709	1197.24
II. 장기차입부채	-	-	-	-
III. 기타비유동부채	8,992	7,995	△997	△11.09
순 자 산	3,587,934	3,693,609	105,675	2.95
I. 고정순자산	2,962,083	3,113,812	151,729	5.12
II. 특정순자산	32,091	45,450	13,359	41.63
III. 일반순자산	593,760	534,347	△59,413	△10.01

2020회계연도 말 광주시의 총자산은 3조 8,421억 4천 6백여만원이고, 총부채는 1,485억 3천 8백여만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 3조 6,936억 9백여만원입니다.

지난해에 비해 2,343억 8천 6백여만원의 자산이 증가 하였으며 이것은 유동자산 913억 8백만원 증가, 투자자산 8천 8백만원 감소, 일반유형자산 70억 5천 9백만원 증가, 주민편의시설 163억 3천 2백만원 증가, 사회기반시설 1,194억 8천 4백만원 증가, 기타비유동자산 2억 9천 2백만원 증가 사유에 기인합니다.

또한, 지난해에 비해 1,287억 1천 2백여만원의 부채가 증가하였으며 이것은 유동부채 1,297억 9백만원 증가, 기타 비유동 부채 9억 9천 7백만원 감소 사유에 기인합니다.

재정운영표

(단위 : 백만원)

구 분		2019년	2020년	전년 대비 증감(-)
비용총계		949,945	1,228,655	278,710
I.	인건비	107,942	120,397	12,455
II.	운영비	298,089	366,506	68,417
III.	정부간이전비용	41,113	43,731	2,618
IV.	민간등이전비용	422,451	632,289	209,838
V.	기타비용	80,350	65,733	△14,617
수익총계		1,141,645	1,300,162	158,517
I.	자체조달수익	431,066	462,406	31,340
II.	정부간이전수익	666,717	837,362	170,645
III.	기타수익	43,861	395	△43,466
재정운영결과(비용-수익)		△191,700	△71,508	120,192

재정운영표를 살펴보면 비용은 인건비 1,203억 9천 7백만원(9.80%), 운영비 3,665억 6백만원(29.83%), 정부간이전비용 437억 3천 1백만원(3.56%), 민간등이전비용 6,322억 8천 9백만원(51.46%), 기타비용 657억 3천 3백만원(5.35%)등으로 구성되어 있습니다.

수익은 자체조달수익이 4,624억 6백만원(35.57%)이고, 정부간이전수익 8,373억 6천 2백만원(64.40%), 기타수익 3억 9천 5백만원(0.03%)으로 정부간이전수익의 비중이 상대적으로 높음을 알 수 있습니다.

재정운영결과(비용-수익)은 -715억 8백여만원으로 전년에 비해 1,201억 9천 2백만원이 증가 하였습니다. 이는 비용보다 수익이 더 많아 시 운영에 있어 이익이 나기는 했지만 전년에 비해 비용이 현저히 증가한 것을 의미 하며 총 비용 증가액은 2,787억 1천여만원으로 민간 등 이전비용 2098억 3천 8백여만원 증가, 운영비 684억 1천 7백여만원 증가 등의 사유에 기인 합니다.

5 성과보고서

광주시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2020 회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.

본래 성과보고서는 시 예산의 집행이 실제 시민들에게 미치는 영향인 행정성과에 대하여 예측하고 성과를 발생시키며 발생한 성과를 피드백 하는데 의의가 있으므로 결산검사 시 각 부서의 예산 성과지표가 실질적인 지표의 역할을 하는지, 예산의 집행결과 명확한 성과가 발생되었는지, 이를 통해 향후 예산편성 시 고려해야 할 사항이 있는지 등을 확인하고 개선안 도출 방안에 대하여 중점적으로 확인하였습니다.

광주시는 본 회계연도의 ‘오직 광주, 시민과 함께’ 라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’ 와 ‘성과보고서’ 에 ‘비전-전략목표(16개) - 정책사업목표(75개)-단위사업(159개)’ 로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하였습니다.

(단위 : 건,%)

구분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개 수	지표수(A)	초과달성, 달성 수	달성 수	미달성 수	달성율
계	16	75	159	17	102	40	74.84
의회사무국	1	1	1	0	1	0	100.00
기획예산담당관	1	1	3	0	1	2	33.33
감사담당관	1	1	3	0	2	1	66.67
홍보담당관	1	1	4	2	2	0	100.00
정보통신담당관	1	3	6	1	4	1	83.33
행정자치국	1	9	14	1	10	3	78.57
복지교육국	1	13	27	2	16	9	66.67
경제문화국	1	8	14	4	6	4	71.43
환경위생국	1	7	13	2	10	1	92.31
안전교통국	1	9	17	3	8	6	64.71
도시주택국	1	10	23	2	17	4	82.61
보건소	1	3	9	0	3	6	33.33
농업기술센터	1	4	9	0	8	1	88.89
미래전략사업본부	1	3	10	0	9	1	90.00
시립중앙도서관	1	1	2	0	1	1	50.00
차량등록사업소	1	1	4	0	4	0	100.00
읍면동사무소	0	0	0	0	0	0	-

광주시의 성과지표 달성현황을 살펴보면, 의회사무국 등 3개 기관은 100%를 달성한 반면, 기획예산담당관 등 2개 기관은 33%에 그치는 결과를 보였습니다. 이 밖에 성과보고서와 관련한 결산검사 결과는 본 의견서의 VII. 문제점과 권고과제 중 3번 항목 외에는 적정하게 작성되었다고 판단 하였습니다.

6 결산서의 첨부서류의 결산

1) 채권현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	874,554	419,357	452,316	841,595
일반회계	256,074	-	254,174	1,900
특별회계	54,945	319,180	55,020	319,105
기 금	563,536	100,177	143,122	520,591

검사결과 채권의 당해 연도 말 현재액은 8억 4,159만 5천원으로 확인 되었습니다.

2) 채무현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	0	0	0	0	0
일반회계	0	0	0	0	0
특별회계	0	0	0	0	0
상수도공기업	0	0	0	0	0
하수도공기업	0	0	0	0	0

결산검사결과 2020년도의 채무는 없는 것으로 확인되었습니다.

3) 공유재산

2020년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

공유재산 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	2,067,740,226	42,148,536	801,916	2,109,086,845	
행정 재산	공용재산	361,859,331	17,183,656	7,992	379,034,994
	공공용재산	1,497,511,973	24,395,202	193,624	1,521,713,551
	기업용재산	68,515,505	0	0	68,515,505
	보존용재산	5,164,174	0	0	5,164,174
	소 계	1,933,050,983	41,578,858	201,616	1,974,428,224
일반재산	134,689,243	569,677	600,300	134,658,620	

검사결과, 공유재산 당해 연도 말 현재액은 전년도보다 413억 4,661만 9천원이 증가한 2조 1,090억 8천 7백여만원으로 확인되었습니다.

4) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같습니다.

물품 증감 현황

(단위 : 건, 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	1,285	134	34	1,385
금 액	13,555,338	1,850,476	1,276,094	14,129,720

검사결과, 물품은 전년도보다 5억 7,438만 2천원이 증가한 141억 2,972만원으로, 증가사유는 미니버스 및 노면청소차 등의 신규 취득입니다.

Ⅶ. 문제점과 권고사항

① 세입예산 편성 적정관리

가. 세입추계 정확도 제고로 초과세입액 최소화

세입추계는 안정적인 재원마련과 시에 꼭 필요한 사업의 원활한 추진을 위하여 연간 가용 가능한 세입을 본예산에서 최대한 반영할 수 있어야 함에도 일반회계 초과 세입액이 23,483,690,479원, 세입예산 편성액 없이 징수 결정된 항목이 69건에 917,938,486원으로 산출된 것은 부적정합니다.

이는 부서별로 세입예산 추계 시 적정한 산출근거 없이 전년도 세입편성액에 기준하여 매년 예산편성하는 것이 원인으로 사료되므로 회계별 세입예산 총괄담당 부서에서 적정관리를 위한 방안을 모색하여야 할 것입니다.

권고하는 방안으로는 (1) 전년도에 징수 결정된 모든 항목에 대하여 담당부서의 추계산식을 제출받아 관리하는 방법, (2) 추경편성 시 이전까지 징수 결정된 내용을 전 부서에 전파하여 세입요구서를 제출받는 방법이 있습니다.

(현황자료) 예산현액 없는 징수결정 목록

부 서	세 입 목	징 수 결 정 액
37개 부서	69개 항목	917,938,486원
의 회 사 무 국	공공예금이자수입	24,700원
	기타이자수입	82,150원
기 획 예 산 담 당 관	시·도비보조금등	40,000,000원
감 사 담 당 관	기타이자수입	143,380원
홍 보 담 당 관	그외수입	50,000원
회 계 과	기타이자수입	1,835,130원
아 동 복 지 과	기타이자수입	1,208,893원
노 인 장 애 인 과	기타이자수입	38,147,790원
일 자 리 경 제 과	공공예금이자수입	255,110원
문 화 정 책 과	기타사용료	252,000원
	공공예금이자수입	6,120원
	기타이자수입	1,043,003원
	과태료	9,984,600원
체 육 과	기타이자수입	1,797,733원
	변상금	1,067,000원
환 경 정 책 과	그외수입	78,480원

부 서	세 입 목	징 수 결 정 액
수 질 정 책 과	기타사용료	3,387,680원
	공공예금이자수입	50,820원
	기타이자수입	55,190원
	그외수입	20,000원
산 림 과	징수교부금수입	263,525,620원
	변상금	7,417,510원
도 로 관 리 과	기타이자수입	924,590원
교 통 행 정 과	기타사용료	41,226,950원
도 시 계 획 과	공공예금이자수입	236,390원
	기타이자수입	73,200원
도 시 개 발 과	공공예금이자수입	185,690원
건 축 과	그외수입	24,127,900원
농 업 정 책 과	증지수입	1,439,000원
농 업 기 술 과	공공예금이자수입	595,964원
	기타이자수입	60,180원
미 래 도 시 사 업 과	기타이자수입	52,020원
도 로 사 업 과	기타이자수입	143,940원
시 립 중 앙 도 서 관	변상금	21,450원
차 량 등 록 사 업 소	그외수입	93,900원
오 포 읍	공공예금이자수입	41,250원
초 월 읍	공공예금이자수입	5,901원
곤 지 암 읍	기타사용료	2,870,750원
	공공예금이자수입	32,290원
	기타이자수입	25,914원
	이행강제금	118,059,240원
	불용품매각대	96,019,000원
	그외수입	21,407,605원
도 척 면	공공예금이자수입	20원
	이행강제금	66,822,150원
퇴 촌 면	기타이자수입	17,572원
남 중 면	공공예금이자수입	1,220원
	기타이자수입	18,869원
	그외수입	28,402,150원
남 한 산 성 면	공공예금이자수입	430원
	기타이자수입	44원
	불용품매각대	3,200,000원
경 안 동	공공예금이자수입	1,399원
	불용품매각대	450,000원
쌍 령 동	증지수입	1,272,500원
탄 벌 동	증지수입	74,255,300원
	공공예금이자수입	18,060원
	기타이자수입	19,110원

부 서	세 입 목	징 수 결 정 액
탄 별 동	과태료	4,196,000원
	그외수입	18,074,250원
광 남 1 동	기타사용료	2,097,410원
	증지수입	1,902,500원
	과태료	82,000원
광 남 2 동	주차요금수입	3,236,309원
	공공예금이자수입	710원
	기타이자수입	69,790원
	그외수입	20,089,750원
수 도 과	기타사용료	12,214,990원
	그외수입	3,419,920원

나. 매년 발생하는 세입예산 관련 오류 최소화

2019회계연도 결산검사의견서에서는 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금 운용계획 수립기준(행정안전부)에 따라 세입예산 과목을 실제 징수내용과 부합 하도록 조치할 것을 권고한 바, 예산 편성단계에서는 기타이자수입과 공공예금 이자수입, 대체조립비징수교부금과 일반부담금 등의 적정한 분리조치가 이루어졌 으나 실제 징수결정시 혼용되어 부적정한 세입과목으로 수납된 것 확인되었습니다.

이처럼 매년 발생하는 오류에 대하여 재차 지적되지 않도록 세외수입의 총괄부서 에서는 추가적인 지도조치와 상시 모니터링이 필요할 것입니다.

② 미수납 및 체납액 관리

가. 부과부서에서 끝까지 책임 관리

시의 현행 체납관리 프로세스는 부과부서에서 1차 납부독촉 후에도 체납된 건 에 대하여 징수과로 이관하여 처리하는데 이는 체납건수의 누적에 따라 관리 효 율성이 떨어질 뿐만 아니라 체납건의 당초 부과원인과 관련한 획기적이고 강제 적인 징수방법의 구상과 구현이 어려워집니다.

특히 자동차의무보험 과태료의 경우 체납되었을 때 형사고발등과 병행하여 징 수할 수 있고, 하천 및 도로 등의 점사용료 체납의 경우 체납자에게 재허가 해주 는 사례가 없도록 읍면동까지 총괄관리함으로써 체납액을 점차 줄여나갈 수 있을 것입니다. 또한 인허가 신청단계부터 징수하고 체납의 경우 인허가권을 내어주지 않는 등 잘 설계된 징수과정으로 미수납액의 제로화가 가능할 것으로 사료됩니다.

이에 당초 부과부서에서 체납건의 납부완료까지 징수부서와 공조하여 책임관리하고 획기적인 징수방안을 마련함으로써 시 세수 확보에 노력하여야 할 것입니다. 또한 체납관리부서에서는 이를 위한 공조체계를 구축하고 상시 점검토록 할 것을 권고합니다.

나. 미수납 발생원인이 없는 세목 관리 노력

2019회계연도 결산검사 시 지적되었던 원인이 모호한 미수납액의 과다 발생건이 상당부분 치유되었고 특히 쓰레기처리봉투판매수입은 2억 이상의 미수납액이 모두 정리되어 2020회계연도 결산서에는 “0” 원으로 집계되었습니다. 하지만 아직도 공공예금이자수입, 증지수입 등 미수납 발생원인이 없는 세목들에 미수납액이 발견되었습니다.

지방회계법 제22조제2항에 따르면 지방세와 그 밖의 세입을 수입금출납원이 직접 수납할 때에는 지체 없이 그 수납금을 해당 지방자치단체의 금고에 납입하여야 합니다. 이에 세입총괄관리부서에서는 2019회계연도 결산검사의견서의 권고과제인 “수입금출납원이 직접 수납하는 세입의 미수납액 제로화를 위한 방안 모색”을 지속 추진하여야 할 것입니다.

다. 개발부담금 과다 체납현상 해결

개발부담금은 개발에 따른 이익이 개인에게 돌아가 지가상승과 부동산 투기를 조장하는 것을 방지하기 위해 개발이익을 사업시행자 또는 토지소유자로부터 거둬들이는 제도로써 부과와 징수의 의미가 큼니다. 특히 광주시는 개발수요가 많고 급격한 도시화로 인한 지가상승과 기반시설의 부족현상이 지속적으로 심화되고 있는 지역임에 따라 개발부담금을 누락없이 부과하고 반드시 징수하여 세수를 확보함으로써 개발에 따른 시민들의 고통을 절감할 수 있는 행정서비스의 공급으로 대체하여야만 합니다.

결산검사 결과 2020회계연도 부과된 개발부담금(시세) 416건 17,274,707,480원 중 만기미도래 및 납부기간연장 등으로 인한 미수납은 225건 11,723,284,530원이며, 체납은 22건 총 6,697,076,760원으로 전체 부과액 중 38.77%를 차지합니다. 또한 광주시 2020년도 체납액 10,520,032,403원 중 개발부담금의 체납이 63.66%를 차지함에 따라 징수활동이 매우 지난한 것을 확인하였습니다.

개발부담금에 대한 사회적 납세인식이 미납을 조장하는 바, 그 원인은 인허가의 준공처리 후 이미 개발이익을 창출한 사업자에게 최대 5개월의 기간 내 부과되는 개발부담금의 부과 및 징수 프로세스에 있다고 사료됩니다.

광주시는 개발사업자들이 광주시 토지로 이익을 취하고 그 고통은 광주시에 거주하는 시민들에게로 고스란히 전가되는 일이 없도록 개발부담금의 과다체납 현상을 반드시 해결하여 세수의 확보와 기반시설의 공급으로 이어나가야 할 것입니다.

③ 성과보고서 지표설정 재점검

결산검사 시 부서별 성과지표가 실질적인 지표로서의 역할을 수행할 수 있도록 적절히 설정되었는지 확인한 결과 (1)매년 실시하는 당연한 업무로 지표를 설정하거나 예산집행률 등 정량적인 목표치를 설정함으로써 성과산출의 본질을 흐린 경우, (2)일부시민에게만 적용되는 사업을 성과지표로 설정하거나 부서의 많은 사업 중 예산현액과 중요도가 낮은 사업으로 지표를 설정함으로써 대표성이 떨어지는 경우, (3)실제 예산의 집행률 및 사업의 추진현황과 성과지표의 달성률이 현저히 차이나는 경우 등 성과지표 설정의 부적정건이 발견되었습니다.

성과보고서는 예산이 시민들에게 얼마만큼의 수혜를 발생시키는지 확인할 수 있도록 예산성과를 수치화하고 적절한 지표 설정 및 적절한 목표와 실적의 산출로 시민들에게 보다 더 알기 쉽고 정확한 메시지를 전달해야 하므로 아래의 내용을 권고함에 따라 충실히 이행하고 개선해야 할 것입니다.

가. 부서의 실제 성과를 기반으로 지표 설정

나. 실제 시민들의 만족도 등을 반영하는 정성적 지표 설정

다. 광주 일부시민에 대한 성과가 아닌 보편적 정책의 성과가 담기도록 설정

라. 예산집행에 문제가 있는 사업이 측정 산식상 특성으로 성과가 높게 나오지 않도록 점검

마. 부서의 사업 중 중요도 높고 예산액이 많은 것으로 지표 설정

바. 성과보고서를 모든 시민이 이해할 수 있도록 쉽고 명확히 작성

④ 시기지체로 예산낭비 없도록 용역의 목적사업 반영여부 관리

시 예산부서에서는 매년 예산편성 시 용역과제 사전심의를 통해 해당 용역이 실제사업추진을 위해 반드시 필요한지의 여부, 타 용역과의 중복여부, 기타 항목들에 대한 적정성 등을 검토하고 있습니다. 이 심의위원회에서 의결된 사항에 따라

해당 용역이 예산편성 및 집행되는데 용역의 결과값이 산출된 후에 목적사업에 신속하게 반영되지 않고 사업추진의 시가지체로 관련법령 및 조건의 변경등으로 인한 용역 재추진 등 예산낭비 사례가 꾸준히 발생되고 있습니다.

이에 용역과제 사전심의 시 의결된 사항에 대하여는 목적사업 반영여부의 투명한 공개를 통해 감시기능을 강화함으로써 사업부서에서 자발적으로 관리될 수 있도록 하여야 할 것입니다. 또한 예산부서에서는 용역과제의 목록화와 주기적 현황점검으로 예산낭비가 최소화 될 수 있도록 꾸준한 관리가 필요합니다.

5 순세계 잉여금 최소화 노력

2020회계연도 순세계 잉여금은 전체 2,025억 4천 1백여만원으로 2019회계연도 대비 474억 1천 1백여만원이 증가하였습니다. 이는 일반회계 224억 5백여만원 증가, 기타특별회계 78억 5천 3백여만원 감소, 공기업특별회계 328억 5천 8백여만원 증가에 기인한 것으로 그 내역은 아래와 같습니다.

(현황자료) 순세계잉여금 전년비교

구 분	합 계	(단위 : 백만원)		
		일반회계	기타특별회계	공기업특별회계
2020년도(㉠)	202,541	79,887	15,001	107,652
2019년도(㉡)	155,130	57,482	22,854	74,794
차 액(㉠-㉡)	47,411	22,405	(7,853)	32,858

목적사업의 시기 도래여부에 따라 순세계잉여금의 증감이 결정되는 특별회계와 달리 일반회계의 경우 초과세입액과 지출잔액으로 순세계잉여금이 결정되는 만큼 순세계잉여금이 최소화 되어야만 시민이 원하는 수준으로 재정지출이 가능하게 될 것입니다.

결산검사 결과 2020회계연도 일반회계의 순세계잉여금은 불요불급한 계속비이월액의 정리로 2021년도의 코로나19관련 재난지원, 장기미집행 도시계획 시설 등 주요 대규모사업 등 광주시에 꼭 필요한 사업을 위한 자원마련을 위해 증가된 사항으로 확인되었습니다.

하지만 계속비 이월 정리액 200억여원을 제외한 나머지 잉여금에 대하여는 지속적인 관리로 최소화하여야 하며 이를 위해서는 당초 예산액의 적정한 산정과 편성된 예산사업의 적극적인 추진이 필요할 것입니다. 특히 사업홍보를 더욱 적극적으로 수행하여, 시민들이 알지 못하여 예산지원을 신청하지 못하는 경우가 없어야 합니다.

또한 집행잔액과 낙찰차액을 주기적으로 산정하여 추경예산 편성 시 삭감조치 함으로써 다른 필요사업에 예산이 편성될 수 있도록 해야 할 것입니다.

⑥ 보조금 반납 최소화

2020회계연도 광주시 세출결산 중 이월예산을 제외하고 당해예산 보조금 교부 및 집행현황을 살펴보면 국도비보조금 반납금이 145억 7천 6백여만원으로 실제 교부액 5,595억 8천 2백여만원의 2.60%를 차지하고 있습니다. 이는 전년도 반납 비율인 5.46%보다 2.86%p 줄어든 것으로 상당히 개선되었다고 볼 수 있습니다.

당해예산의 보조금 세출 총괄자료는 아래와 같습니다.

(현황자료) 보조금 세출 총괄자료

				(단위 : 백만원)
구 분	실제교부액	집 행 액	이 월 액	집행잔액(반납금)
합 계	851,510	818,250	18,684	14,576
지방교부세	167,098	167,098	-	-
조정교부금	124,830	124,830	-	-
국도비보조금	559,582	526,322	18,684	14,576
국 비	418,627	394,240	14,821	9,566
도 비	140,955	132,082	3,863	5,010

결산검사 결과 우리 시민에게 반드시 필요한 사업임에도 추진이 지연하여 보조금 반납금이 과다하게 발생되었다고 여겨진 사업은 아래와 같습니다.

- (정보통신담당관) 방범CCTV사업
- (복지정책과) 위기가구 생계긴급지원
- (일자리경제과) 희망일자리 사업
- (환경정책과) 어린이 통학차량 LPG 전환사업

국도비 보조사업은 교부기관에서 각 지자체마다 수요를 파악하고 협의하여 교부액을 결정하는 것으로써 교부액이 과다 또는 과소교부되지 않도록 당초 협의단계부터 적정한 수준의 금액산정과 적극적인 교부요청이 수행되어야 할 것입니다.

또한, 확정내시 후에도 사업수요가 당초 산출된 금액보다 적을 것으로 예상될 경우 삭감교부를 요청하는 등 매칭 되는 시비가 그대로 불용되는 일이 없도록 해야 합니다.

만약 사업수요량이 적정하다고 판단되면 확정된 교부금이 모두 시민에게 혜택으로 전달될 수 있도록 적극적으로 사업을 홍보하고 예산을 활용하여야 할 것입니다.

7 회계처리 적정성 유지를 위한 업무인수인계 방안 마련

2020회계연도 결산검사 시 발견된 회계별, 결산종류별 주요 오류사항은 아래와 같습니다.

- (일반회계 세출) 집행잔액 원인별 현황에 실제원인과 다른 구분란에 작성
- (식품위생기금) 회계연도 폐쇄 후 출납으로 결산잔액과 금융기관 잔액 차액 6,533,550원 발생
- (송정지구 도시개발특별회계) 자금없는 계속비 이월의 미처리로 순세계잉여금 음수 산출
- (성과보고서) 성과실적의 단순계산오류

위 사항들은 비교적 단순한 오류와 오기로 인해 발생하는 것으로 결산검사 시 발견되어 지적되면 수정함으로써 시민들에게 정확한 결산정보를 제공할 수 있지만 매년 같은 지적이 반복되지 않고 오류가 최소화 될 수 있도록 관리방안이 마련되어야 할 것입니다.

특히 식품위생기금의 경우 일반회계와 기금의 회계연도 폐쇄 후 출납의 예외사항이 상이함에 따라 적절치 못한 회계처리가 진행되었고 금고와 상이한 결산 결과값을 산출하게 되었습니다. 이러한 특이사항이 담당자 변경 시 제대로 고지되고 같은 실수가 반복되지 않도록 업무인수인계 방안을 마련할 것을 권고합니다.

8 기타 개선 권고사항

결산검사 결과 회계처리의 중대한 오류나 문제점은 아니지만 개선하여 추진하는 것이 적절하다고 판단되는 사항은 아래와 같습니다.

가. 사업단절로 예산집행이 사장되지 않도록 부서별 관리

- (주택정책과) 간판이 아름다운 거리 조성사업
- (공원정책과) 가로수 식재 사업

나. 기금과 일반회계에서 중복으로 지출되는 항목 정리

- 농업인육성기금&농업지원과 일반회계(농업인 단체육성 등)

다. 사업명 단위 재분류 및 신설

- (행정지원과) 공정한 인사관리
- (아동복지과) 전체사업 재분류 검토

(참고) 예산의 효율·효과성 신장을 위한 권고사항

- 명예감사관 관련, 향후 발전과 개선위해 시스템 개선하고 예산확보
- 개발부담금 부과 관련, 준공시 개산액으로 선부과하고 사후정산하는 방식 도입 등 프로세스 개선방안 마련
- 지역아동센터 운영관련, 예산의 효과가 나타날 수 있도록 밀착 관리
- 어린이집 관련 보육교직원 인건비에 대한 원장의 도덕적 해이가 나타나지 않도록 상시 지도점검
- 장애인 일자리 사업관련, 효율성 제고를 위해 표준사업장 등 기업과의 매칭사업 추진
- 교육경비의 효율적 집행을 위해 교육청과 긴밀한 관계를 유지하고 협의체 등을 구성하여 상시 정보교환과 정책 마련
- 일자리경제과에서 컨트롤타워가 되어 희망구구단 등 국도비 내시되는 일자리사업에 대하여 읍면의 단순배정이 아닌 타 부서 일시사용인부임 등을 대체할 수 있는 방법 강구
- 법인지방소득세분 추이 파악하여 우량기업들이 광주를 떠나고 있는지 파악하고 기업친화적인 시스템을 마련
- 코로나 상황에서 언택트 문화예술공연의 예산 지출이 의미있는지 점검
- 종합운동장 건설 관련, 현재 추진중인 타당성 용역을 제대로 실시하여 앞으로의 수요와 노후화에 따른 추가 재정손실을 따져보고, 추진지연으로 같은 용역의 재실시되어 예산낭비하는 일이 없도록 신속한 업무추진
- 소규모 영세사업장이 많은 광주의 특색을 분석하고 상급기관에 의견 개진하여 배출오염시설 개선사업 등의 사업비 확보

- 수질개선특별회계 주민지원사업비가 광역적 사업에 우선 사용될 수 있도록 내부기준 마련 및 예산낭비 없도록 검증시스템 구축
- 쓰레기 감시카메라의 예방적 효과는 있지만 실질적 효과 없음. 적발과 소거가 가능한 정책으로 전환 지출(임기제 인력 배치 확대 등)
- 농촌 폐비닐 수거사업의 인센티브 계획 수립으로 자발적 수거유인
- 출렁다리 사업 등 공모사업관련, 계획변경해서라도 집행하여 국·도비 반납액 최소화
- 지식산업센터 공모가 유찰된만큼 2단계 도시개발사업 추진은 시기상조 이므로 재검토 필요.
- 공원시설 위탁관리 관련, 위탁전보다 행정추진이 지연됨. 철저한 관리
- 교통난 해소를 위한 입체교차로 사업 추진 검토
- 물빛공원 유지를 위한 임차료가 매년 지출됨. 해당부지에 대하여 토지주인 농어촌공사에서 매입함으로써 예산절감 할 수 있도록 노력
- 예산을 들여 인도에 뱃나무를 심고 관리가 부진함. 올해 내 정리
- 시설물 안전점검 사업 관련, 매년 사후적차원의 점검용역이 예산만 소비되고 실질적인 치유가 없음. 예산낭비를 막기 위해서라도 인허가 당시에 조건을 달아주는 등 근본적인 개선책 마련
- 도로신설 시 인도가 반드시 설치될 수 있도록 제도적 개선
- 물류단지 관련. 도로 등에 필요한 비용을 입주업체에 원인자부담금 부과할 수 있게 조례제정하는 등 대책 마련
- 마을 공영버스 관련, 운행결손금 등 수반예산이 너무 많음. 노선의 중복 없어야 하며 천원택시로 대체하는 것이 효율적으로 판단됨

- 실질적으로 영농후계자가 도움 받을 수 있는 조직 발굴하여 지원
- 농산물 안정성 분석실 운영관련, 안전먹거리 표식 부착 등 예산의 집행이 성과로 이어질 수 있는 방안 마련
- 재난관리기금이 돌발적 재난상황의 리스크를 감당할 수 있게끔 예비 재원 확보
- 도시기본계획 수립관련, 이전계획(2030)의 성과를 잘 따져보고 이번 계획에 반영. 계획의 실제 실현가능하도록 각 부서별 실질적 행정에서 구현될 수 있는 제재조치 방안 마련
- 일정규모 이상 빌라단지 등 주택법으로 관리되어야 하는 부분이 쪼개기로 회피되지 않도록 인허가 단계부터의 주택부서 관리
- 도시재생사업이 사업이후 지속성을 갖출 수 있도록 주민자구대책 마련
- 시금고 선정의 경쟁구조를 이뤄 자금운영에 있어 리스크를 줄이고 수익성 극대화가 가능하도록 시 금고 입찰전 6개월 이상 철저한 사전준비와 적극적인 마케팅 수행, 협력사업비 조건 제시될 수 있도록 평가항목 등 조정하여 관리업무 적정성 회복