



『2017회계연도 광주시 통합 결산』

결산검사의견서

수신 : 광주시장

2017 회계연도 광주시 통합결산에 대한 결산검사 의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2018년 4월 20일 ~ 5월 9일(20일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 박 현 철 (광주시의회 의원)
- 검사위원 : 유 동 철 (전 광주시의회 의원)
- 검사위원 : 이 현 익 (전 공무원)
- 검사위원 : 마 상 호 (공인회계사)
- 검사위원 : 김 미 선 (공인회계사)

광주시 결산검사위원회

목 차

I	결산검사 의견서	-----	1
II	결산검사의 기본방향 및 범위	-----	2
III	결산검사 경과	-----	3
IV	결산총평	-----	5
V	결산검사 결과	-----	6
VI	주요 지적사항	-----	25
VII	우수사례	-----	37

I. 결산검사 의견서

광주시장 귀하

2018년 5월 9일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 광주시 의회로부터 광주시 결산검사 위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2018년 4월 20일부터 2018년 5월 9일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

금번 결산검사는 2017회계연도 광주시의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 광주시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 광주시가 작성하여 제출한 2017회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 수입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고 이월비 포함), 재무제표, 성과보고서 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

광주시 결산검사 위원

대표위원 박현철	박현철
검사위원 유동철	유동철
검사위원 이현익	이현익
검사위원 마상호	마상호
검사위원 김미선	김미선

II. 결산검사의 기본방향 및 범위

1. 기본방향

가. 재정확보방안 모색

- (1) 지방 자주재원 세원의 근간이 되는 세원의 추적 및 징수를 위한 세무자료 관리의 적정성 여부
- (2) 지방세의 과세처분 및 체납세액 관리의 적정성 여부

나. 지방재정의 효율적 운영방안

- (1) 예산 편성과 집행·관리의 효율성 및 적정성 여부
- (2) 보조금 운영관리 적정성 여부
- (3) 재정운영의 수지·균형유지
- (4) 투자 사업비 배분의 타당성 및 형평성 확보
- (5) 채권·채권관리의 적정성 여부
- (6) 행정서비스의 경제성 및 효율성 제고
- (7) 인적자원관리의 능률성 및 사기 진작 대책

다. 공유재산 및 물품의 효율적인 운영 및 관리방안 모색

- (1) 은닉 재산 발굴과 공유재산의 보존 및 유지관리의 적정성 여부
- (2) 물품 수급의 효율성 확보와 운용관리

2. 결산검사 범위

가. 대상기간 : 2017. 1. 1.~ 2017. 12. 31.

나. 결산검사 내용

- (1) 예산회계 결산(세입·세출결산)
- (2) 기금결산
- (3) 재무결산(재무제표)
- (4) 성과보고서
- (5) 결산서 첨부서류(공유재산, 물품, 채권 등 결산사항)
- (6) 금고의 결산

III. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2018. 4 . 20.(금) ~ 5. 9.(수) (20일간)

2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	박 현 철	- 결산관련 서류 및 장부정리 등	2018. 3. 20. 위촉
검사위원	유 동 철	- 세입분야 등	“
검사위원	이 현 익	- 기금, 특별회계, 물품관리 등	“
검사위원	마 상 호	- 성과보고서, 채권·채무 등	“
검사위원	김 미 선	- 보조금 및 공유재산 등	“

3. 결산검사 세부일정

가. 결산검사 관계자 회의

- 일 시 : 2018. 4. 13.(금) 13:00
- 장 소 : 광주시의회 “박현철” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 검사기간 결정 : 2018. 4. 20. ~ 2018. 5. 9.(20일간)
 - 위원별 담당업무 협의 및 결산검사 방향 결정
 - 결산검사일정 결정

일 정	결 산 검 사 내 용	비 고
2018. 4. 20. ~ 4. 22.	○ 재정상황 파악, 회계별 세입·세출 계수확인 ○ 제반장부 및 증빙서 열람	
2018. 4. 23. ~ 4. 27.	○ 결산검사 분야별 수집자료 검토 ○ 관계공무원 출석답변 검사 실시	
2018. 4. 28. ~ 5. 9.	○ 결산검사 결과 보완 및 종합검토 의견조정 ○ 결산검사의견서 작성 및 검토	

나. 결산검사 진행

- 대표위원의 책임으로 결산 검사반을 편성하여 운영
- 결산검사는 관계공무원의 출석답변을 원칙으로 하고, 제반장부 및 증빙서 등을 열람하여 검사
- 쟁점사항에 대하여는 위원들이 토의를 통하여 의견 조정
- 의문이 있거나 위법성 등의 소지가 있는 사항에 대하여는 개별 질문 및 서류제출 요구
- 협의할 사항이 있을 때에는 수시로 협의회 개최

다. 1차 결산검사 결과 의견 조정회의

- 일 시 : 2018. 4. 30.(월) 14:00
- 장 소 : 광주시의회 “박현철” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 의견취합 및 조정·보완 및 감사의견서 초안 방향 제시

라. 2차 결산검사 결과 의견 조정회의

- 일 시 : 2018. 5. 3.(목) 14:00
- 장 소 : 광주시의회 “박현철” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 감사의견서 초안 확인 및 감사의견 조정

마. 3차 결산검사 결과 종합검토 회의

- 일 시 : 2018. 5. 9.(수) 14:00
- 장 소 : 광주시의회 “박현철” 대표위원 사무실
- 회의내용
 - 2017 회계연도 통합결산 검사결과 종합 검토 및 의견서 작성

IV. 결산총평

- 2018년 4월 20일부터 5월 9일까지 지방자치법 시행령 제84조(결산검사 사항)에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 수행하였습니다.
- 광주시는 재정규모 1조원 시대를 넘어선 만큼 시민의 삶의 질 향상을 위한 효율적인 예산편성 및 집행에 최선을 다해야 할 것입니다.
- 세입분야의 경우
2017회계연도의 세입은 1조 2,882억 6,846만 3천원으로 전년도 대비 2,645억 5,085만 5천원 (25.8%) 증가하였습니다.
세입예산의 경우 당해연도의 가용재원이 사장되지 않도록 그간의 징수실적, 인구증가, 경제여건 등을 파악하여 보다 적극적인 세입추계를 위한 노력을 기울여야 할 것입니다.
- 세출분야의 경우
세출은 전년대비 2,373억 2,415만 5천원(32.5%) 증가하였으며, 세출결산 중 주요 지출비율이 높은 분야는 사회복지 2,348억 2,124만 2천원, 수송 및 교통 1,547억 8,763만 3천원이며, 최근 지출 증가율이 높은 분야는 국토 및 지역개발로 1,106억 4,812만 8천원으로 전체 13.9%를 차지하고 있습니다.
지출액은 예산현액의 78.9%에 해당하는 9,684억 8,308만 1천원이며, 불용액은 예산현액의 7.5%인 920억 9,652만 3천원으로 불용액을 최소화하기 위하여는 예산편성 단계부터 꼼꼼한 사업계획의 타당성 검토 및 투·융자 사업 심사를 통해 적재적소에 예산을 편성하고 사업여건에 따른 변경, 취소, 사업종료 등으로 발생한 집행잔액에 대하여는 추가경정 예산편성시 감액하여 시급한 사업으로 전환하는 등 예산운영의 건전성과 효율성을 높이기 위한 노력이 필요합니다.
- 광주시는 본 결산검사 결과 제시된 시정 및 개선·권고사항을 다음연도 예산편성과 집행에 반영하시어 재정효율성 및 투명성 제고로 건전한 재정운영을 위하여 노력하시기 바랍니다.

V. 결산검사 결과

1. 광주시 재정의 개황

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 천원)

구 분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
일반회계	세 입	556,048,788	559,613,649	643,940,277	818,119,268	1,018,247,036
	세 출	493,383,130	487,418,175	524,242,527	596,950,516	796,532,887
	결산상잉여금	62,665,658	72,195,474	119,697,750	221,168,752	221,714,149
특별회계	세 입	149,613,492	160,179,407	183,110,466	205,598,340	270,021,427
	세 출	112,913,290	126,052,500	136,626,307	134,208,410	171,950,194
	결산상 잉여금	36,700,202	34,126,907	46,484,160	71,389,930	98,071,233
기 금	수 입	26,400,396	40,817,881	28,064,996	18,761,816	16,796,612
	지 출	26,400,396	40,653,104	28,064,996	18,160,336	16,796,612
	결산상 잉여금	0	164,777	0	601,480	0
총 계	세입(수입)	732,062,676	760,610,936	855,115,739	1,042,479,424	1,305,065,075
	세출(지출)	632,696,816	654,123,778	688,933,829	749,319,262	985,279,693
	결산상 잉여금	99,365,860	106,487,158	166,181,910	293,160,162	319,785,382

2017 회계연도의 재정규모가 늘게 된 것은 세수증가로 세입이 증가된 데 기인하며, (일반회계) 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현 년도에 2,222천원이다.

전년대비 재무제표 요약분석

(단위 : 천원)

구 분	재정상태			재정운영			비 고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2017년	3,273,204,033	49,017,919	3,224,186,114	890,144,954	752,716,754	137,428,200	
2016년	3,098,546,503	90,869,518	3,007,676,985	790,176,191	626,153,827	164,022,364	
증 감	174,657,530	△41,851,599	216,509,129	99,968,763	126,562,927	△26,594,164	

- 2017년 순자산은 전년대비 2,165억 912만 9천원 증가하였으며,
총부채는 490억 1,791만 9천원으로 전년대비 46.1% 감소하였다.
- 재정운영결과 운영차액은 전년대비 265억 9,416만 4천원 감소하였다.
 - 재정운영표상 비용은 지난해에 비해 1,265억 6,292만 7천원 증가
(위탁대행사업비 및 운영비 증가), 수익은 999억 6,876만 3천원 증가
(지방세 및 지방교부세 증가)
- 총자산대비 총부채비율은 1.5%로 광주시의 재정은 건전하다고 볼 수 있다.

2. 세입 · 세출 결산

가. 총괄

(단위 : 천원)

회 계 명	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	결산상잉여금 (A-B)	비 고 (순세계잉여금)
합 계	1,226,705,611	1,288,268,463	968,483,081	319,785,382	151,626,496
일반회계	961,684,691	1,018,247,036	796,532,887	221,714,149	86,797,373
특별회계	265,020,920	270,021,427	171,950,194	98,071,233	64,829,123

2016 회계연도	947,957,404	1,023,717,608	731,158,926	292,558,682	143,087,686
--------------	-------------	---------------	-------------	-------------	-------------

- 예산현액 1조 2,267억 561만 1천원에 대하여,
 세입결산액은 1조 2,882억 6,846만 3천원이고,
 세출결산액은 9,684억 8,308만 1천원이다.
- 세입 · 세출결산 차감액인 결산상잉여금은 3,197억 8,538만 2천원으로
 이중 이월액, 보조금 집행잔액 등 1,681억 5,888만 6천원으로
 순세계잉여금은 1,516억 2,649만 6천원이다.

(1) 세 입

(단위 : 천원)

회계명	예산현액	징수결정액	수 납 액	미수납액	결손처분	다음연도 이월액
합 계	1,226,705,611	1,362,350,259	1,288,268,463	74,081,796	10,138,499	63,943,297
일반회계	961,684,691	1,086,062,333	1,018,247,036	67,815,297	9,924,985	57,890,312
특별회계	265,020,920	276,287,926	270,021,427	6,266,499	213,514	6,052,985
2016 회계연도	947,957,404	1,105,391,099	1,023,717,608	81,673,491	8,120,147	73,553,344

- 2017회계연도 광주시 일반회계 및 특별회계의 세입결산 결과를 보면,
 - 징수결정액은 예산현액 대비 111.1%인 1조 3,623억 5,025만 9천원
 - 수납액은 예산현액 대비 105.0%인 1조 2,882억 6,846만 3천원이며 전년도 수납액 대비 2,645억 5,085만 5천원 (25.8%) 증가하였다.
 - 결손처분액은 101억 3,849만 9천원으로 결손처분 사유별 현황을 보면 행방불명, 무재산, 시효소멸 등으로 징수가 사실상 불가능하여 관련법령에 따라 결손 처분하였다.
- 일반회계의 미수납액은 전체 미수납액의 91.5%인 678억 1,529만 7천원이며, 그 중 지방세 미수납액이 48.1%인 356억 1,005만원이고, 세외수입 미수납액이 43.5%인 322억 524만 6천원이다.
- 특별회계의 미수납액은 전체 미수납액의 8.5%인 62억 6,649만 9천원으로
 - 공기업특별회계(상수도사업·하수도사업)가 각각 7억 2,124만 7천원, 31억 6,733만 5천원 기타특별회계(교통사업)가 23억 7,791만 7천원이다.
- 수납액은 광주시 금고 출납계산서상의 수납액과 일치한다.

(2) 세 출

(단위 : 천원)

회 계 명	예산현액	지 출 액	다음연도이월액	집 행 잔 액
합 계	1,226,705,611	968,483,081	166,126,006	92,096,523
일반회계	961,684,692	796,532,887	133,374,104	31,777,700
특별회계	265,020,919	171,950,194	32,751,902	60,318,823
2016 회계연도	947,957,404	731,158,926	147,557,841	69,240,637

○ 2017 회계연도 광주시 일반회계 및 특별회계 세출결산 결과를 보면,

- 지출액은 예산현액 1조 2,267억 561만 1천원 대비 78.9%인 9,684억 8,308만 1천원이며 이월액은 예산현액대비 13.5%인 1,661억 2,600만 6천원이고, 집행잔액(보조금 포함)은 7.5%인 920억 9,652만 3천원이다.

○ 일반회계 집행잔액은 전체 집행잔액의 34.5%인 317억 7,770만원이며,

공기업특별회계를 제외한 기타특별회계 집행잔액은 전체 집행잔액의

16.6%인 152억 4,376만원으로, 특별회계별 내역을 보면,

- 기타 특별회계의 집행잔액은
 - 교통사업 특별회계 31억 3,041만 6천원,
 - 의료급여기금 특별회계 1,882만 7천원,
 - 주민소득지원사업 특별회계 14억 6,025만 7천원,
 - 경영수익사업투자기금 특별회계 575만 5천원,
 - 발전소주변지역지원사업 특별회계 4,232만 8천원,
 - 수질개선 특별회계 44억 1,558만 3천원,
 - 장기미집행도시계획시설대지보상 특별회계 71만 4천원,
 - 기반시설 특별회계 218만 3천원,
 - 도시개발 특별회계 61억 6,769만 5천원 이다.

○ 다음연도 이월액 및 보조금 사용 잔액, 순세계 잉여금은 표와 같다.

(단위 : 천원)

회 계 명	합 계	명시이월	사고이월	계속비이월	보조금사용잔액	순세계잉여금
합 계	319,785,382 (1,253,800)	27,251,585	4,667,045	132,953,576 (1,253,800)	3,286,680	151,626,496
일반회계	221,714,149 (1,253,800)	23,262,942	3,628,012	105,229,350 (1,253,800)	2,796,472	86,797,373
특별회계	98,071,233	3,988,643	1,039,033	27,724,226	490,208	64,829,123
2016 회계연도	292,558,682 (683,000)	13,052,654	4,621,904	129,200,282 (683,000)	2,596,155	143,087,686

※ () 자금 없는 이월금액은 미포함

○ 다음연도 주요 이월사업 내역은,

【주요 명시이월】

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	이월사유
운수업체 지원	59,000,000	49,886,527	9,113,473	0	국토교통부 안분 교부액 / 유가보조금으로 집행
친수공간 조성사업	2,550,000	1,292,765	1,257,235	0	제2회추경 예산/공기부족
치매안심센터 설치	1,000,000	0	1,000,000	0	제2회추경 예산/공기부족

【주요 사고이월】

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	이월사유
탄벌동 공동묘지 분묘이전	1,422,000	509,638	722,996	189,366	계약상대자의 대금청구 거부 이월 후 공탁진행
한양 삼십리 누리길 조성사업	1,216,268	483,767	729,025	3,476	행정절차 및 산주 동의에 장기간 소요, 연도내 완료 불가
향토산업 육성사업	471,720	140,645	328,075	3,000	보조사업자 공장신축, 동절기 도래 등 연도내 완료 불가

【주요 계속비이월】

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	이월사유
성남~광주간(지방도 338호선) 도로확보장 공사	18,889,535	9,245,035	9,644,500	0	장기공사로 계속비이월
경안중학교~신장지사거리(중로1-13호선) 도로개설공사	16,171,301	7,850,814	8,320,487	0	장기공사로 계속비이월
신현4리 마을진입도로(리도209호선) 확장공사	6,021,034	1,151,097	4,869,937	0	장기공사로 계속비이월

나. 일반회계

(1) 세 입

일반회계 세입결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
결 산 액	961,684,691	1,086,062,333	1,018,247,036	9,924,985	57,890,312
결산확인액	961,684,691	1,086,062,333	1,018,247,036	9,924,985	57,890,312
차 액	0	0	0	0	0
2016 회계연도	745,137,170	886,144,107	818,119,268	7,758,522	60,266,317

○ 세입결산 개요

수납액 1조 182억 4,703만 6천원은 예산현액대비 105.9%로, 전년도(109.8%) 대비 3.9% 감소하였다. 초과수납된 565억 6,234만 5천원은

지방세 268억원, 세외수입 124억원, 의존수입이 173억원이며 주요 증가요인으로는

- 지방세는 체납이월 될 것으로 예상되었던 경기관광개발 재산세 22억원 납부, 자동차세(주행분) 73억원, 담배 판매량 증가에 따른 담배소비세 31억원, 지방소득세 62억원, 과년도 수입 44억원,
- 세외수입은 인구증가에 따른 수수료 수입(쓰레기봉투, 재활용품수거판매 수입) 6억원, 도로사용료 6억원, 아파트 등 신규주택 증가에 따른 개발부담금 54억원,
- 의존수입은 지방교부세 52억원, 조정교부금이 120억원 증가함에 기인한다.

징수결정액 대비 수납액의 비율은 93.8%로 전년도 비율 92.3% 대비 1.5% 증가하였다.

○ 세입결산액

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
1,018,247,036	1,018,247,036	0

세입결산의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같다.

일반회계 연도별 세입현황 분석

(단위 : 천원,%)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	예산 대비 징수결정비율	징수결정 대비 수납비율	징수결정 대비 불납결손비율
2017년	961,684,691	1,086,062,333	1,018,247,036	9,924,985	112.9	93.8	0.9
2016년	745,137,170	886,144,107	818,119,268	7,758,522	118.9	92.3	0.8
증감	216,547,521	199,918,226	200,127,768	2,166,463	-	-	-

세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액
합계	961,684,691	1,086,062,333	1,018,247,036	9,924,985	57,890,312
지방세	소계	264,273,000	326,695,373	291,085,323	29,295,568
	보통세	255,473,000	293,685,326	277,836,049	15,763,348
	지난년도 수입	8,800,000	33,010,047	13,249,274	13,532,220
세외수입	소계	56,824,035	101,396,673	69,191,426	28,594,744
	경상적세외수입	28,576,732	31,009,505	30,558,008	450,919
	임시적세외수입	28,247,303	70,387,168	38,633,418	28,143,825
지방교부세	127,830,854	133,046,864	133,046,864	0	0
조정교부금 등	75,864,500	87,962,545	87,962,545	0	0
보조금	소계	214,749,546	215,494,133	215,494,133	0
	국고보조금등	147,674,839	148,419,454	148,419,454	0
	시·도비보조금등	67,074,707	67,074,679	67,074,679	0
보전수입 등 및 내부거래	소계	222,142,756	221,466,745	221,466,745	0
	보전수입등	221,851,750	221,168,752	221,168,752	0
	내부거래	291,006	297,993	297,993	0

(2) 세 출

일반회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도이월 사업비	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
결 산 액	830,182,343	131,502,348	961,684,691	796,532,887	133,374,104	31,777,700
결산확인액	830,182,343	131,502,348	961,684,691	796,532,887	133,374,104	31,777,700
차 액	0	0	0	0	0	0
2016 회계연도	692,353,789	52,783,381	745,137,170	596,950,516	131,502,349	16,684,305

○ 세출결산 개요

지출액은 예산현액의 82.8%에 해당하는 7,965억 3,288만 7천원이었으며, 이월액은 1,333억 7,410만 4천원으로 그 중 명시이월액은 232억 6,294만 2천원, 사고이월액은 36억 2,801만 2천원이며, 계속비이월액은 1,064억 8,315만원이다.

불용액은 예산현액의 3.3%에 해당되는 317억 7,770만원으로 불용액 발생의 주요사유는 재정규모 증가에 따른 예비비 증가(161억원) 및 계속비사업 집행잔액(31억), 인건비 집행잔액(11억), 지급사유 미발생 등 이다.

세출예산 전용액은 1건, 34,000천원으로 농업정책과 “주산지 GAP 안전성 검사비 지원”으로 통계목 착오편성으로 예산을 전용하였다.

예비비사용액은 8건, 827,879천원으로 공원정책과 민사소송 포기에 따른 배상금 집행, 산림농지과의 재선충병 방제사업, 농업진흥과의 조류인플루엔자 (AI) 방역관리를 위한 예비비 지출이 있었다.

○ 세출예산액

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
796,532,887	796,532,887	0

세출결산의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위 : 천원, %)

구분	2016년 지출액	2017년 회계연도			전년대비 증감	
		예산현액	지출액	집행율	금액	비율
합계	596,950,516	961,684,691	796,532,887	82.8	199,582,371	33.4
일반 공공행정	54,885,476	77,318,580	70,594,473	91.3	15,708,997	28.6
공공질서 및 안전	8,245,809	7,693,003	6,682,615	86.9	△1,563,194	△19.0
교육	9,378,554	8,931,494	8,885,750	99.5	△492,804	△5.3
문화 및 관광	32,978,966	50,209,569	41,095,988	81.8	8,117,022	24.6
환경보호	22,777,550	29,881,840	27,997,624	93.7	5,220,074	22.9
사회복지	213,676,178	240,303,713	234,821,242	97.7	21,145,064	9.9
보건	12,520,961	18,202,878	16,432,964	90.3	3,912,003	31.2
농림해양수산	21,491,358	28,737,342	23,981,474	83.5	2,490,116	11.6
산업·중소기업	4,665,744	5,195,114	4,758,513	91.6	92,769	2.0
수송 및 교통	97,422,239	252,621,183	154,787,633	61.3	57,365,394	58.9
국토 및 지역개발	32,584,421	129,203,911	110,648,128	85.6	78,063,707	239.6
기타	86,323,260	113,386,064	95,846,483	84.5	9,523,223	11.0

지출액은 전년대비 1,995억 8,237만 1천원(33.4%) 증가하였으며, 일반회계 세출결산 중 주요 지출비율이 높은 분야는 사회복지 2,348억 2,124만 2천원, 수송 및 교통 1,547억 8,763만 3천원이다. 최근 지출 증가율이 높은 분야는 국토 및 지역개발로 1,106억 4,812만 8천원으로 전체 13.9%를 차지하고 있다.

다. 특별회계(직영 공기업 포함)

(1) 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합계	265,020,920	276,287,926	270,021,427	213,514	6,052,985
공기업특별회계	192,416,538	200,033,336	196,144,754	0	3,888,582
상수도공기업	77,809,691	80,872,466	80,151,219	0	721,247
하수도공기업	114,606,847	119,160,870	115,993,535	0	3,167,335
기타특별회계	72,604,382	76,254,590	73,876,673	213,514	2,164,403
교통사업	5,673,356	8,910,306	6,532,389	213,514	2,164,403
의료급여기금	1,451,648	1,633,749	1,633,749	0	0
주민소득 지원사업	1,460,257	1,604,308	1,604,308	0	0
경영수익사업 투자기금	5,755	5,921	5,921	0	0
발전소주변지역 지원사업	528,400	540,269	540,269	0	0
수질개선	35,757,602	35,781,885	35,781,885	0	0
장기미집행도시 계획시설대지보상	458,794	460,055	460,055	0	0
기반시설	24,004	30,484	30,484	0	0
도시개발	6,268,228	6,247,866	6,247,866	0	0
광주역세권 도시개발	2,913,338	2,923,188	2,923,188	0	0
근지암역세권 도시개발	5,101,000	5,123,571	5,123,571	0	0
송정지구 도시개발	12,962,000	12,992,988	12,992,988	0	0
결산확인액	265,020,920	276,287,926	270,021,427	213,514	6,052,985
차액	0	0	0	0	0

○ 세입결산 개요

예산현액 2,650억 2,092만원에 대하여 수납액은 2,700억 2,142만 7천원으로 예산현액 대비 수납액 비율은 101.9%이고, 징수결정액 대비 수납액 비율은 97.7%이다.

○ 세입 결산액

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
270,021,427	270,021,427	0

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

(2) 세 출

특별회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
합 계	238,843,051	265,020,919	171,950,194	32,751,902	60,318,823
공기업특별회계	168,344,857	192,416,537	125,616,608	21,724,866	45,075,063
상수도공기업	63,860,387	77,809,690	44,232,796	10,159,826	23,417,068
하수도공기업	104,484,470	114,606,847	81,383,812	11,565,040	21,657,995
기타특별회계	70,498,194	72,604,382	46,333,586	11,027,036	15,243,760
교통사업	5,498,506	5,673,356	2,542,940	0	3,130,416
의료급여기금	1,451,648	1,451,648	1,432,821	0	18,827
주민소득 지원사업	1,460,257	1,460,257	0	0	1,460,257
경영수익사업 투자기금	5,755	5,755	0	0	5,755
발전소주변지역 지원사업	528,400	528,400	486,072	0	42,328
수질개선	33,929,741	35,757,602	30,832,002	510,016	4,415,584
장기미집행도시 계획시설대지보상	458,794	458,794	458,080	0	714
기반시설	24,004	24,004	21,820	0	2,184
도시개발	6,164,751	6,268,228	100,533	0	6,167,695
광주역세권 도시개발	2,913,338	2,913,338	1,399,562	1,513,776	0
근지암역세권 도시개발	5,101,000	5,101,000	895,248	4,205,752	0
송정지구 도시개발	12,962,000	12,962,000	8,164,508	4,797,492	0
결산확인액	238,843,051	265,020,919	171,950,194	32,751,902	60,318,823
차 액	0	0	0	0	0

○ 세출결산 개요

예산현액 2,650억 2,091만 9천원에 대하여 지출액은 1,719억 5,019만 4천원으로 예산현액 대비 지출액 비율은 64.9%이며, 이월액은 327억 5,190만 2천원으로 예산현액 대비 이월액 비율은 12.4%이다. 불용액은 603억 1,882만 3천원으로 예산현액 대비 불용액 비율은 22.8%이다.

○ 세출결산액

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
171,950,194	171,950,194	0

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

3. 기금결산

2017회계연도 기금의 결산은 다음과 같다.

(단위 : 천원)

구 분	전년도 조성액(가)	당해연도 증감액			당해 연도말 현재 (마=가+나)
		계(나=다-라)	조성액(다)	사용액(라)	
합 계	44,539,212	2,564,092	5,226,483	2,662,391	47,103,304
통합관리기금	17,999,322	623,454	993,376	369,922	18,622,775
보훈기금	1,552,726	457	32,076	31,619	1,553,182
저소득주민자녀 장학기금	1,784,444	223,006	236,806	13,800	2,007,450
자활기금	1,721,795	68,418	146,809	78,391	1,790,213
노인복지기금	1,739,942	3,735	35,845	32,110	1,743,677
양성평등기금	3,110,026	23,718	65,278	41,560	3,133,745
체육진흥기금	661,981	564	13,564	13,000	662,546
식품진흥기금	560,025	-36,066	208,933	244,999	523,959
폐기물처리시설 설치촉진 및 주변 지역주민지원기금	7,265,335	278,871	501,335	222,464	7,544,207
재난관리기금	6,911,853	734,959	2,068,016	1,333,057	7,646,811
4-H후원회 기금	179,611	-179,611	3,701	183,312	0
농업인육성기금	919,350	499,496	499,496	0	1,418,846
옥외광고정비기금	132,802	323,091	421,248	98,157	455,893

2017년도말 기금조성액은 471억 330만 4천원으로

전년도말 조성액 445억 3,921만 2천원에 비해 25억 6,409만 2천원(5.8%)증가하였다.

4. 재무제표의 결산

2017회계연도 자치단체의 재정 상태와 운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만 원, %)

구 분	2016년	2017년	전년 대비 증감(-)	
			금 액	구성비
자 산	3,098,547	3,273,204	174,657	100
Ⅰ. 유 동 자 산	377,220	395,170	17,950	12.07
Ⅱ. 투 자 자 산	10,079	13,546	3,446	0.41
Ⅲ. 일 반 유 형 자 산	308,614	352,111	43,497	10.76
Ⅳ. 주 민 편 의 시 설	370,231	391,209	20,978	11.95
Ⅴ. 사 회 기 반 시 설	2,027,303	2,115,682	88,379	64.64
Ⅵ. 기 타 비 유 동 자 산	5,099	5,487	388	0.17
부 채	90,870	49,018	△41,852	100
Ⅰ. 유 동 부 채	20,365	36,664	16,299	74.80
Ⅱ. 장 기 차 입 부 채	59,436	-	△59,436	-
Ⅲ. 기 타 비 유 동 부 채	11,069	12,354	△1,285	25.20
순 자 산	3,007,677	3,224,186	216,509	100
Ⅰ. 고 정 순 자 산	2,637,142	2,832,910	195,768	87.86
Ⅱ. 특 정 순 자 산	27,216	29,131	1,915	0.90
Ⅲ. 일 반 순 자 산	343,318	362,145	18,827	11.24

2017회계연도 말 광주시의 총자산은 3조 2,732억 400만원이고, 총부채는 490억 1,800만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 3조 2,241억 8,600만원이며,

자산의 구성내역은 유동자산이 3,951억 7,000만원(12.07%)이고, 유동자산을 제외한 비유동자산이 2조 8,780억 3,400만원(87.93%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있다.

유동자산은 현금 및 현금성자산 877억 7600만원(2.68%), 단기금융상품 2,421억 4,200만원(7.40%) 등으로 구성되어 있으며, 지방세에 대한 미수채권인 미수세금은 292억 9,600만원, 세외수입에 대한 미수 채권인 미수세외수입금은

342억 7900만원, 재고자산 6억 6,300만원, 기타 유동자산 85억 7,500만원이며, 결손을 예상한 대손충당금이 79억 1,900만원이다.

비유동자산은 투자자산 135억 4,600만원(0.41%), 일반유형자산 3,521억 1,100만원(10.76%), 주민편의시설 3,912억 900만원(11.95%), 사회기반시설 2조 1,156억 8,200백만원(64.64%), 기타비유동자산 54억 8,700만원(0.17%) 등으로 구성되어 있다.

전년도 대비 1,746억 5,700만원의 자산이 증가하였으며, 이것은 유동자산 179억 5,000만원(5.8%) 증가, 일반유형자산 343억 9,700만원(14%) 증가, 주민편의시설 209억 7,800백만원(6.7%) 증가, 사회기반시설 883억 7,900만원(28%) 증가, 투자자산 34억 6,700만원(1.1%) 증가 등의 사유에 기인한다.

부채의 구성내역은 유동부채가 366억 6,400만원(74.80%)이고, 기타비유동부채가 123억 5,400만원(25.20%)으로 비유동부채가 총부채의 25.20%를 차지하고 있으며, 지난해에 비해 418억 5,200만원의 부채가 감소하였으며 이것은 장기차입부채 594억 3,600만원 감소 등의 사유에 의한다.

요약 재정운영표 (기능별)

(단위: 백만 원, %)

구분	2016년	2017년	전년 대비 증감(-)
I. 사업순원가 (가 - 나)	301,242	415,750	114,508
II. 관리운영비	82,858	86,734	3,876
III. 비배분비용	16,325	12,938	△3,387
IV. 비배분수익	83,840	89,758	5,918
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	316,586	425,663	109,077
VI. 일반수익	480,608	563,091	82,482
VII. 재정운영결과 (V - VI)	164,022	137,428	△26,594

기능별 재정운영표에 의하면, 2017회계연도 광주시의 사업순원가는 4,157억 5,000만원이고, 관리운영비(86,734백만원), 비배분비용(12,938백만원) 및 비배분수익(89,758백만원)을 가감한 재정운영순원가는 4,256억 6,300만원이다.

한편, 재정운영 순원가에서 일반수익 5,630억 9,100만원을 차감한 2017회계연도 광주시의 재정운영결과는 △ 1,374억 2,800만원이다.

재정운영표(성질별)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2016년	2017년	전년 대비 증감(-)
비 용 총 계	626,154	752,717	126,563
I. 인 건 비	87,537	96,381	8,844
II. 운 영 비	187,407	215,532	28,125
III. 정 부 간 이 전 비 용	19,042	17,691	△1,351
IV. 민 간 등 이 전 비 용	276,880	363,010	86,130
V. 기 타 비 용	55,288	60,103	4,815
수 익 총 계	790,176	890,145	99,969
I. 자 체 조 달 수 익	387,765	424,463	36,698
II. 정 부 간 이 전 수 익	371,434	464,607	93,173
III. 기 타 수 익	30,977	1,075	△29,902
재정운영결과(비용-수익)	164,022	137,428	△26,594

비용을 성질별로 살펴볼 때 인건비 96,381백만원(12.80%), 운영비 215,532백만원(28.63%), 정부간이전비용 17,691백만원(2.35%), 민간 등 이전비용 363,010백만원(48.23%), 기타비용 60,103백만원(7.98%)등으로 구성되어 있으며 ,

수익은 자체조달수익이 424,463백만원(47.68%)이고, 정부간이전수익 464,607백만원(52.19%), 기타수익 1,075백만원(0.12%)으로 정부간이전수익의 비중이 상대적으로 높음을 알 수 있다.

비용은 752,717백만원으로 전년에 비해 126,563백만원 증가하였으며 이것은 인건비 8,844백만원(10.10%)증가, 운영비 28,125백만원(15.01%) 증가, 민간등 이전비용 86,130백만원(31.11%) 증가 등의 사유에 의한 것이며 ,

수익은 890,145백만원이며 이 중 자체조달수익이 424,463백만원으로 전년도에 비해 36,698백만원 증가하였으며 , 정부간이전수익은 464,607백만원으로 전년도에 비해 93,173백만원 증가하였다.

재정운영결과(비용-수익)은 137,428백만원으로 전년에 비해 26,594백만원 감소하였다.

5. 성과보고서

광주시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2017 회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

광주시는 본 회계연도의 '맑고 풍요로운 광주'라는 비전을 달성하기 위해 '성과계획서'와 '성과보고서'에 '비전-전략목표(15개) - 정책 사업목표(68개)-단위사업(142개)'로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과달성 여부를 측정하기 위하여 총 68개의 정책 사업목표와 142개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

구 분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개 수	지표수(A)	달성수(B)	미달성수	달성률(B/A)
계	15	68	142	119	23	83.8
기획예산담당관	1	1	3	2	1	66.7
감사담당관	1	1	3	2	1	66.7
공보담당관	1	1	5	5	0	100
자치행정국	1	12	22	21	1	95.5
희망교육국	1	11	24	17	7	70.8
문화교육관광국	1	7	15	15	0	100
경제환경국	1	9	17	11	6	64.7
안전건설국	1	9	15	11	4	73.3
도시주택국	1	7	16	14	2	87.5
의회사무과	1	1	1	1	0	100
보건소	1	2	6	5	1	83.3
농업기술센터	1	4	9	9	0	100
시립중앙도서관	1	1	2	2	0	100
청소년수련관	1	1	2	2	0	100
차량등록사업소	1	1	2	2	0	100

광주시의 성과지표 달성현황을 살펴보면, 공보담당관 등 7개 기관은 100%를 달성한 반면, 기획예산담당관, 감사담당관은 66.7%, 경제환경국은 64.7% 달성에 그치는 결과를 보였다.

5. 결산서의 첨부서류의 결산

(1) 채권현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	4,844,925	3,893,344	715,735	8,022,534
일반회계	3,594,734	3,764,979	-	7,359,713
특별회계	630,408	32,900	567,283	96,025
의료급여기금	22,731	-	2,718	20,013
주민소득지원사업	607,677	32,900	564,565	76,012
기 금	619,783	95,465	148,452	566,796
자활기금	619,783	95,465	148,452	566,796

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 80억 2,253만 4천원으로 확인되었다.

(2) 채무현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	82,960,631	0	53,046,884	0	29,913,747
일반회계	39,550,231	0	21,492,484	0	18,057,747
특별회계	43,410,400	0	31,554,400	0	11,856,000
상수도공기업	13,040,400	0	1,184,400	0	11,856,000
하수도공기업	30,370,000	0	30,370,000	0	0

검사결과 채무는 전년대비 530억 4,688만 4천원이 감소한 299억 1,374만 7천원으로 확인되었다.

(3) 공유재산

2017년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해 연도말 현재액
			증	감	
합 계		1,706,253,531	218,811,359	19,237,251	1,905,827,639
행정 재산	공용재산	301,722,660	45,834,256	3,662,717	343,894,199
	공공용재산	1,239,734,399	153,534,561	4,527,446	1,388,741,514
	기업용재산	42,714,594	0	0	42,714,594
	보존재산	3,693,630	328,092	0	4,021,722
	소 계	1,587,865,283	199,696,909	8,190,163	1,779,372,029
일반재산		118,388,248	19,114,450	11,047,088	126,455,610

검사결과, 공유재산 당해연도말 현재액은 전년도보다 1,995억 7,410만 8천원이 증가한 1조 9,058억 2,763만 9천원이다.

(4) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	1,015	56	18	1,053
금 액	11,428,034	975,767	134,967	12,268,834

검사결과, 물품은 전년도보다 8억 4,080만원이 증가한 122억 6,883만 4천원으로, 증가사유는 승용차 및 미니버스 등의 신규 취득으로 발생되었다.

VI. 주요 지적사항

1. 순세계잉여금 발생 최소화를 위한 체계적 관리 필요

① 문제점

⇒ 최근 5년간 세입세출 결산현황을 살펴보면 순세계잉여금이 지속적으로 증가하고 있음. 순세계잉여금 발생 최소화를 위한 체계적인 관리가 필요함.

② 현 황

⇒ 최근 5년간 세입세출 결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분		2013	2014	2015	2016	2017
세 입(A)		705,662	719,793	827,051	1,023,718	1,288,268
세 출(B)		606,296	613,471	660,869	731,159	968,483
잉여금 (A-B)	소 계	99,366	106,322	166,182	292,559	319,785
	이 월 금	71,059	51,509	69,810	146,875	164,872
	보조금집행잔액	3,367	2,105	3,844	2,596	3,287
	순세계잉여금	24,940	52,709	92,528	143,088	151,626
	순세계잉여금 (일반회계)	13,999	38,792	64,388	87,999	86,797

⇒ 전년도 대비 발생내역 비교

(단위 : 백만원)

구 분	2016 회계연도	2017 회계연도	전년대비
계	143,088	151,626	증 8,538(5.9%)
일반회계	87,999	86,797	감 1,202(1.3%)
공기업특별회계	42,124	48,803	증 6,679(15.8%)
기타특별회계	12,965	16,026	증 3,061(23.6%)

☞ 공기업특별회계 유보금 증가에 따른 순세계잉여금 증가(고도정수처리시설 설치 시범사업 외 1건 48,485백만원)

☞ 기타특별회계의 경우 초과세입금(교통사업, 의료급여기금, 발전소주변지역지원사업) 및 집행잔액 발생
(도시개발 특별회계 6,167백만원)에 따른 증가

⇒ 연도별 일반회계 순세계잉여금 구성현황

구분	순세계잉여금 [가+나+다-라]	초과세입금 ㉠	자금없는 이월액 ㉡	집행잔액 ㉢	보조금 집행잔액 ㉣
2012	18,489	4,329	0	17,359	3,199
2013	13,999	△155	0	17,240	3,086
2014	38,792	24,333	0	16,422	1,963
2015	64,388	51,522	1,177	15,392	3,703
2016	87,999	72,983	683	16,683	2,350
2017	86,797	56,562	1,254	31,777	2,796

③ 개선 및 권고사항

순세계잉여금 발생 최소화를 위한 체계적인 관리가 필요함.

① 적극적인 세입추계를 통한 초과세입 최소화

※ 징수과 답변 : 2017회계연도 예산편성까지는 3개연도 당초예산 평균액으로 반영하였으나, 2018년도부터 5개년 결산액(수납액)을 기준으로 공격적인 세수추계를 하였음.

② 전 부서의 예산불용액 최소화

- 전년대비 예산 집행잔액 90.4% 증가 ⇒ 추경예산에 반납 철저

※ 예비비(9,858백만원 증가) 및 국도비 보조사업중 시비 집행잔액 과다 발생

③ 국도비 보조사업의 집행잔액 최소화 노력 필요

- 국도비 보조금은 일정비용의 시비를 부담하여 사업을 추진하는 주요사업으로 지방자치단체의 재정을 완화하는데 도움을 주고 있으나, 매년 20여억원 이상의 국도비 보조금을 반납하고 있음.

⇒ 각 보조금 사업 담당부서는 보조금법 제22조에 따라 보조금 교부목적에 따라 사업수행을 성실히 수행하여 어렵게 확보한 국도비 반납액을 최소화 하시기 바라며, 집행잔액이 과다하게 남았을 경우 추경예산에 반납을 통해 다른 중요사업의 가용재원으로 사용할 수 있도록 반납철저

2. 예산 집행잔액(불용액) 최소화

① 문제점

- ⇒ 지방재정법 제36조(예산의 편성)에 법령 및 조례로 정하는 범위에서 합리적인 기준에 따라 그 사업의 필요성과 타당성 등을 충분히 검토한 후 예산을 편성하여 불용액이 발생하지 않도록 효율적으로 예산을 운용해야함에도 2017회계연도 예산총액 대비 불용액이 317억(3.3%)임.
- ⇒ 이는 예산성립 후 사업계획의 변경, 취소, 사업량의 감소 등 변화에 신속히 대응하지 못하거나 과다하게 편성했다고 볼수 있음.

② 현황

⇒ 일반회계 불용액 발생현황

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액	예산현액 대비 비율	비 고
2017년	961,684,691	796,532,887	133,374,104	31,777,700	3.3%	
2016년	745,137,170	596,950,516	131,502,349	16,684,305	2.2%	
2015년	592,418,384	524,242,526	52,783,380	15,392,478	2.6%	0
2014년	535,280,516	487,418,174	31,440,243	16,422,099	3.1%	

최근 4년간 일반회계 예산현액 대비 집행잔액(불용액)이 증가하고 있으며, 2017회계연도의 경우 재정규모 증가에 따라 예비비(내부유보금 포함) 집행잔액이 16,183,368천원으로 전년도 6,324,466천원 대비 9,858,902천원(155.9%)이 증가하였음.

⇒ 예산편성액 전액 불용사업은 26건 139,872천원임.

(단위 : 천원)

부서명	내용	통계목	예산현액	지출액	집행잔액
계	26건		139,872	0	139,872
자치행정과	북한이탈주민지역협의회운영	사무관리비	200	0	200
자치행정과	인사행정운영	국제화여비	10,000	0	10,000
민원봉사과	대민봉사행정추진	기타보상금	100	0	100
복지정책과	부랑인 및 행려자 임시구호	사무관리비	12,500	0	12,500
복지정책과	저소득층생활보장 및 장학기금 심의회 운영	사무관리비	400	0	400
희망복지과	입양 및 가정위탁아동 심리정서 치료지원	사회보장적수혜금	360	0	360
희망복지과	아동지원 및 어린이날 행사추진	사회보장적수혜금	1,000	0	1,000
여성보육과	외국인, 다문화가족 지원	사회보장적수혜금	2,250	0	2,250
노인장애인과	노인복지회관 증축공사	시설부대비	3,000	0	3,000
노인장애인과	청각장애인 인공달팽이관 수술지원	사회보장적수혜금	6,000	0	6,000
노인장애인과	공공후견 활동비용 지원	사회보장적수혜금	1,800	0	1,800
노인장애인과	중증장애인 자립생활 정착금 지원	사회보장적수혜금	10,000	0	10,000
일자리경제과	마을기업 육성	민간경상사업보조	50,000	0	50,000
산림농지과	목재제품 품질단속	국내여비	1,250	0	1,250
산림농지과	산불예방체계 구축 및 운영	공공운영비	4,000	0	4,000
산림농지과	산림관련 위법행위 신고자 포상금	기타보상금	1,000	0	1,000
녹색환경과	취약계층 지붕개량비 지원	민간경상사업보조	3,850	0	3,850
안전총괄과	풍수해 보험사업	보험금	1,000	0	1,000
도시사업과	송정지구 도시개발사업	연구용역비	6,868	0	6,868
도시개발과	생활비용 보조사업	사회보장적수혜금	3,000	0	3,000
토지정보과	대민행정 서비스 구현	기타보상금	1,000	0	1,000
의회사무과	의정활동비	의원상해부담금	4,000	0	4,000
농업진흥과	경기전통주 경쟁력 강화	민간경상사업보조	20,000	0	20,000
농업진흥과	시방역대책비	기타보상금	1,000	0	1,000
청소년수련관	청소년보호 및 유해환경 감시	기타보상금	1,000	0	1,000
청소년수련관	청소년수련관 운영	기타보상금	1,000	0	1,000

⇒ 2개의 특별회계 예산잔액 불용액 발생현황

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
2개 특별회계	1,466,012	0	0	1,466,012
주민소득지원사업특별회계	1,460,257	0	0	1,460,257
경영수익사업투자기금특별회계	5,755	0	0	5,755

⇒ 특별회계 연도별 집행현황

(단위 : 천원)

구 분	2017년 지출액	2016년 지출액	2015년 지출액	비 고
2개 특별회계	0	0	28,792	
주민소득지원사업특별회계	0	0	28,792	민간융자금
경영수익사업투자기금특별회계	0	0	0	

⇒ 일반회계 예산 집행잔액 1억원 이상 사업현황

(단위 : 천원)

부 서	사업내용	예산과목	예산현액	지 출 액	이 월 액	집행잔액
계	30건		205,346,784	180,314,056	1,116,527	23,916,201
기획예산담당관실	예비비	일반예비비	10,918,384	0	0	10,918,384
기획예산담당관실	예비비	내부유보금	5,264,984	0	0	5,264,984
도로사업과	역동역사 연결도로공사(시도27호선)	시설비	5,008,611	4,131,397	0	877,214
회 계 과	경안동 행정복지센터 신축공사	시설비	6,211,468	5,515,488	0	695,980
안전총괄과	재해위험지역정비(곤지암지구)	시설비	3,457,230	2,783,058	0	674,172
자원순환과	생활폐기물의 효율적 처리	민간위탁금	12,630,222	12,119,524	0	510,698
자치행정과	인건비	보수	50,501,970	50,009,331	0	492,639
도로사업과	태전지구 도시계획도로(중로1-17) 개설사업	시설비	561,226	171,453	0	389,773
자원순환과	재활용선별장의 효율적 운영	민간위탁금	2,098,000	1,715,931	0	382,069
건설과	생태하천복원사업	시설비	1,330,496	992,722	0	337,774
자치행정과	무기계약근로자보수	무기계약근로자보수	1,283,178	1,024,137	0	259,041
도로관리과	재포장정비사업	시설비	5,150,000	4,911,982	0	238,018
여성보육과	누리과정 운영	사회보장적수혜금	24,400,000	24,168,086	0	231,914
건설과	하천유지관리	시설비	3,147,000	2,679,073	243,531	224,396
노인장애인과	노인요양시설 운영비 지원	사회복지시설법정운영비보조	275,963	62,311	0	213,652
자치행정과	기타직보수	기타직보수	5,320,268	5,115,686	0	204,582
여성보육과	누리과정 차액보육료	사회보장적수혜금	3,652,345	3,450,743	0	201,602
도로사업과	경안동사무소옆(소로3-36)도로개설공사	시설비	227,703	27,031	0	200,672
건설과	소송관리 업무추진	배상금등	290,868	92,462	0	198,406

부서	사업내용	예산과목	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
건설과	취약지역 정비사업	시설비	4,235,000	4,051,978	0	183,022
여성보육과	보육교직원 처우개선비 지원	사회복지시설법정운영비보조	1,146,000	1,000,933	0	145,067
노인장애인과	탄벌동 공동묘지 분묘이전	시설비	1,422,000	509,639	772,996	139,365
노인장애인과	장애인직업재활시설 운영(이양사무)	사회복지시설법정운영비보조	1,530,420	1,392,735	0	137,685
노인장애인과	기초연금 지급(자체보조)	사회보장적수혜금	51,105,517	50,969,469	0	136,048
노인장애인과	장애인복지시설 운영지원 7종(이양사무)	사회복지시설법정운영비보조	943,754	819,450	0	124,304
자치행정과	공정한 인사관리	기간제근로자등보수	474,810	362,531	0	112,279
보건행정과	난임부부 지원	의료및구료비	1,037,000	929,215	0	107,785
기업지원과	소규모 기업 환경 개선사업	민간자본사업보조	572,367	466,860	0	105,507
회계과	청사 유지관리 사업	시설비	750,000	544,595	100,000	105,405
농업진흥과	살처분 보상금 지원	기타보상금	400,000	296,236	0	103,764

③ 개선 및 권고사항

사업시기 변경, 사업비 과다책정, 사업변경 및 취소 등으로 인하여 사업비의 미집행 및 집행잔액이 발생된 것은 사업의 여건 숙지 미비로 예산집행에 적정을 기하지 못하였기 때문이므로 보다 세밀한 사업계획과 예산관련 법규 숙지가 요구됨.

향후 사업계획 변경 등 미집행이 예상되는 집행잔액, 특히 자체사업 예산의 집행잔액에 대하여는 추가경정 예산에 감액하여 다른 사업으로 전환 편성하여 집행하는 등 예산의 효율성을 높이는 노력이 필요함.

⇒ 집행실적이 없는 특별회계에 대하여는 실효성 및 필요성을 검토하여 폐지를 검토하기 바람.

▶ 경영수익사업투자기금 특별회계는 조례에 의거 경영수익사업 추진에 따른 투자재원 확보를 위하여 기금을 적립하고 있으나 적립금액은 5,755원에 불과함.(실효성 없음.)

▶ 주민소득지원사업특별회계는 조례에 의거 농업인의 경쟁력 강화와 농가소득 증대를 위한것으로 지원대상자가 없다는 것은 특별회계의 필요성을 고민해볼 필요가 있음.

3. 국도비 변경내시 예산반영 철저

① 문제점

⇒ 국고보조금 등과 같이 내시변경이 확정된 예산이 있는 경우 추가경정 예산에 반영하여야하나, 미반영하여 예산과 결산(수납)액의 차이가 발생하였으며, 결산시 예산과 결산의 차이가 발생하였음.

② 현 황

⇒ 세입예산과 징수결정액의 차이내역을 분석한 결과 확정된 내시변경을 추가경정에 미반영한 보조사업이 3개부서 8건임.

(단위 : 천원)

부서명	보조사업명	국·도비	세입예산액	세입결산액	비 고
노인장애인과	저소득장애인 진단비 및 검사비 지원	국 비	2,280	1,160	변경내시 미반영
	수행기관 전담인력 인건비	도 비	8,320	8,321	예산 착오편성
	저소득장애인 진단비 및 검사비 지원	도 비	342	174	변경내시 미반영
	경로당 사회봉사활동비	도 비	25,920	25,450	변경내시 미반영
녹색환경과	석면피해 구제급여 사업	국 비	42,284	28,010	변경내시 미반영
	석면피해 구제급여 사업	도 비	2,348	3,407	변경내시 미반영
	취약계층 이용시설 실내 공기질개선 공기청정기사업	도 비	3,429	4,104	변경내시 미반영
농업진흥과	FTA 피해보전직불 및 폐업지원	국 비	14,190	0	변경내시 미반영

③ 개선 및 권고사항

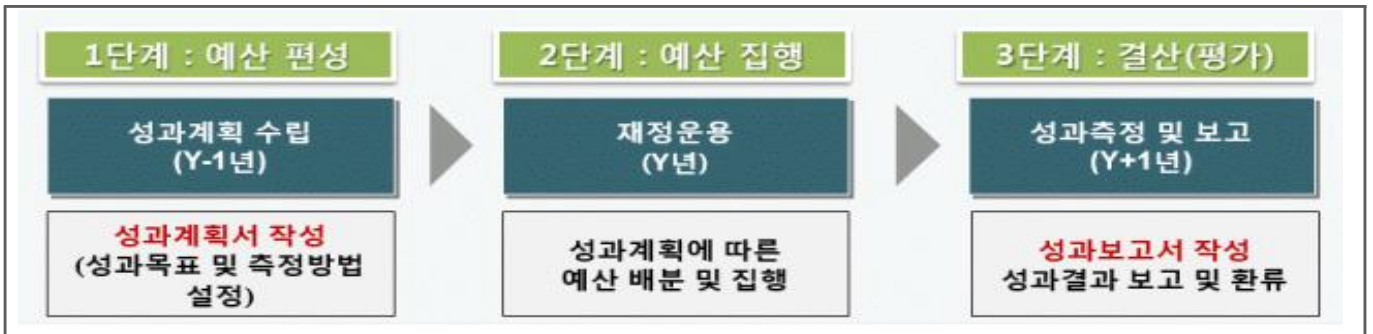
보조금 사업담당자는 보조금 내시변경이 확정된 세입예산의 경우 즉시 추가경정예산에 예산을 확정하여야함.

4. 성과정보의 신뢰성 확보를 위한 성과보고서 작성 철저

지방재정법 제5조(성과 중심의 지방재정 운용)에 따라 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과관리 체계를 구축하여야 하며 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보서를 작성하여야 하여야 한다.

① 문제점

⇒ 성과보고서가 다음연도 예산편성 및 심의에 적절하게 활용될 수 있도록 성과정보의 신뢰성 확보를 위하여 구체적인 성과지표를 설정하고, 목표 달성도를 측정할 수 있는 명확한 측정방법(산식)을 설정하여야함.



⇒ 그럼에도 불구하고, 대다수의 과에서는 정책사업과 연계성이 부족하거나 목표치가 100% 달성될 수 밖에 없는 성과지표를 설정하였으며, 성과지표의 목표치를 과다 상향 또는 하향 설정하였으며, 측정방법(산식) 또한 예산액대비 집행률로 일률적으로 설정하거나, 성과지표와 측정방법(산식)간의 연계성이 부족한 경우가 다수임.

② 현황

(단위 : 개, %)

구 분	전략목표수	정책사업목표		성과달성도		
		개 수	지표수	초과달성	달 성	미달성
계	15	68	142	10	109	23

142개의 성과지표 중 성과목표를 초과달성한(130%이상) 10개 지표의 목표대비 달성률은 다음과 같다.

부서명	성과지표	측정산식(방법)	목표대비 달성률		
			목표	실적	달성률
계	10개 지표				
기획예산담당관	지방채 절감노력도	지방채규모/총예산액*100	7	2.64	265%
징수과	자동차세번호판 영치실적	채납처분집행징수액/ 자동차세고질채납액*100	10	18.1	181%
정보통신과	정보취약계층의 교육참석율	정보취약계층 참여자수/전체 참여자수	17	48.5	285%
정보통신과	방범용 CCTV 확대실적	방범CCTV설치수/목표수*100	100	148	148%
여성보육과	다문화가족지원센터 참여인원 증가	다문화가족지원센터 참여인원 증가	880	1,177	133%
여성보육과	다문화인식개선 실시횟수 증가	다문화인식개선 실시횟수	24	44	183%
노인장애인과	장애인복지시설 지원증가율	(현년도지원액-전년도지 원액)/전년도지원액*100	1	6.9	690%
문화관광과	문화누리카드 이용률	(이용액/발급액)*100	60	80	133%
의회사무과	의회 역량강화 연수 및 교육	연수 및 교육일수	15	20	133%
농업기술센터	유용미생물 공급률	금년공급실적/공급계획*100	100	130	130%

142개의 성과지표 중 성과달성률이 60% 미만인 성과지표는 다음과 같다.

부서명	성과지표	측정산식(방법)	목표대비 달성률		
			목표	실적	달성률
계	2개 지표				
노인장애인과	기초연금 지원 증가율	(현년도지원액-전년도지 원액)/전년도지원액*100	60	13.3	22%
식품위생과	유해물질 안전관리 실적(건)	수거검사 실적(건)	300	157	52%

개선(지표 재설정 및 측정산식 변경)이 필요한 성과지표는 다음과 같다.

부서명	성과지표	측정산식(방법)	비 고
계	22개 지표		
세 정 과	개별주택가격 이의신청 반영률	이의신청건 / 개별주택건 × 100	
징 수 과	민원불편 제로화 서비스 추진실적	불만민원신청 건수	
복지정책과	저소득층 생활안정 지원사업 집행률	집행액 / 예산액 × 100	
문화관광과	관광안내도 및 표지판 개선실적	집행액 / 예산액 × 100	
문화관광과	국가도지정문화재 관리 추진실적	집행액/예산액×100	
체 육 과	체육시설 확충실적	집행액/예산액×100	
체 육 과	엘리트 및 직장운동경기부 운영지원 실적	집행액/예산액×100	
체 육 과	저소득층 스포츠바우처 지원실적	집행액/예산액×100	
수질정책과	주민지원사업 집행률	집행액/예산액×100	
안전총괄과	재난발생 예방을 위한 안전점검실시율	특정관리대상시설물안전점검수/특정관리대상 시설물 대상수×100	
건 설 과	하천정비 추진율	집행액/예산액×100	
도로관리과	도로관리 추진율	집행액/예산액×100	
교통정책과	교통안전시설물 관리 추진율	집행액/예산액×100	
도시계획과	2030 도시기본계획 재수립 및 도시관리계획 재정비 용역	추진공정/공사완료×100	
도시사업과	광주역세권 도시개발사업 실시계획인가 진행률	성과계획서 대비 용역진행률	
도시사업과	근지암역세권도시개발사업 실시계획인가 진행률	성과계획서 대비 용역진행률	
도시사업과	송정지구도시개발사업 실시계획인가 진행률	성과계획서 대비 용역진행률	
토지정보과	개별공시지가 이의신청 기각률	기각건수/이의신청제출×100	
주 택 과	주거급여 사업비 집행률	총예산액/급여집행액×100	
건 축 과	찾아가는 건축교실 운영	교육실시건수/교육대상건수	
건 축 과	건축물 품질 무한돌봄사업	지정건수/건축신고건수×100	
차량등록사업소	자동차 등록대수 증가율	(현년도등록대수-전년도등록대수/전년도 등록대수)×100	

③ 개선 및 권고사항

성과목표관리제도는 자치단체가 부서별로 성과목표·지표를 사전에 설정하고 목표치 달성여부 등의 성과정보를 재정운용에 활용하는 제도로, 성과보고서를 통해 예산의 적정성을 파악하기 위하여는 **예산비중이 크고 중요성이 높은 단위사업에 대하여 성과목표를 설정하고 그와 더불어 목표치 설정에 타당한 기준을 마련할 것을 당부함.**

《합리적인 성과지표》

- ① 궁극적인 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표
- ② 측정산식(방법)이 구체적이고 명확하며 측정 가능한 지표
- ③ 평가시기 이전에 산출이 가능하여 평가시 활용이 가능한 지표

⇒ 사업내용을 포괄하는 대표성 있는 결과지표를 개발하고, 결과지표 설정이 어려운 경우는 산출의 질(효율성)을 반영한 지표를 설정하며, 사업담당자의 노력(효과성, 효율성 제고)을 보여줄 수 있는 지표를 설정하시기 바람.

⇒ 토지정보과의 경우 개발부담금 부과, 징수율을 높이기 위한 성과지표를 반영 하시기 바람. 또한 2015년~2017년도 미부과건수가 919건으로 추가 인력충원 등을 통해 정확하고 신속한 업무처리가 요구됨.

※ 최근 개발사업(아파트, 다세대 주택 등) 증가에 따라 개발부담금 대상사업이 증가하여 인력부족으로 미부과건 적체 및 행정소송의 증가 문제 발생. 정원1명 증가(17.11.1일자)로 미부과건수를 줄이고 있음.

연도	인·허가	2017.10. 30기준			2018.3.23기준			비고
		부과대상	부과	미부과	부과대상	부과	미부과	
계	11,294	2,418	1,081	1,337	2,480	1,561	919	-418
2015	4,386	778	282	496	778	762	16	
2016	4,145	1,056	366	690	1,056	366	690	
2017	2,763	584	433	151	646	433	213	

5. 특별회계 세입예산 편성 철저

① 문제점

- ⇒ 예산은 총계주의 원칙에 따라 한 회계연도의 일체의 수입을 세입으로 하고 일체의 지출을 세출로하여 편성·운용되며, 모든 수입과 지출은 세입·세출에 계상하여야 한다.
- ⇒ 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제4조(자체수입)에 따라 지방자치단체는 지방세와 세외수입 등의 수입원별로 세입을 전망하여 세입예산에 반영하여야 하며, 세입을 줄이거나 빠뜨리지 않도록 하여야 한다. 이 경우 세입을 전망할 때에는 지역경제상황, 전년도 징수실적 및 해당연도의 특수요인 등을 종합적으로 분석하여야 한다.
- ⇒ 그럼에도 불구하고, 특별회계 세입금을 세입예산에 미편성 하였음.

② 현황

⇒ 세입예산에 세입금 미반영 특별회계 현황 (단위 : 천원)

특별회계명	과 목	세입예산액	징수결정액	실제수납액	비 고
계		0			
교통사업특별회계	세외수입 / 징수교부금 수입	0	198,314	198,314	
의료급여기금특별회계	세외수입 / 공공예금이자수입	0	2,152	2,152	
의료급여기금특별회계	세외수입 / 그외수입	0	179,948	179,948	
경영수의사업투자기금특별회계	세외수입 / 공공예금이자수입	0	166	166	
발전소주변지역지원사업특별회계	세외수입 / 공공예금이자수입	0	11,869	11,869	
발전소주변지역지원사업특별회계	세외수입 / 그외수입	0	1,413	1,413	
수질개선특별회계	세외수입 / 그외수입	0	21,410	21,410	
기반시설특별회계	세외수입 / 그외수입	0	6,412	6,412	
광주역세권특별회계	세외수입 / 공공예금이자수입	0	9,850	9,850	
근지암역세권도시개발특별회계	세외수입 / 공공예금이자수입	0	22,571	22,571	
송정지구도시개발특별회계	세외수입 / 공공예금이자수입	0	30,988	30,988	

③ 개선 및 권고사항

꼼꼼한 세입전망을 통해 세입예산 편성에 철저를 기하시기 바람.

Ⅶ. 우수사례

전국최초! 스마트 분할납부 자동화 관리시스템 구축

① 추진배경

- 일시납이 어려운 체납자들을 위한 분할납부 활성화 추진
- 기존 분할납부 절차에 대한 비효율적인 방식 개선

② 현 황

⇒ 광주시 분할납부 신청현황 (단위 : 명)

합 계	징수과	오포읍	초월읍	근지암읍	도척면	퇴촌면	남종면
1,364	1,096	156	39	32	17	20	4

※ 지방세 753명, 세외수입(과태료제외)체납 438명, 과태료 체납 173명

③ 문제점

① 고질적인 시민불편 발생

- 시스템 미비로 매번 금액분할 및 입금계좌 정보 요청
- 담당자를 통한 수납액 및 잔액 확인
- 장기분납의 경우 지속관리 미비로 약속이행 의지 상실초래

② 담당자별 수작업 관리로 업무의 비효율성 초래

- 분납 안내문자 수작업 발송 및 분납금액 조정 및 가상계좌 수납 수작업 처리
- 미이행자에 대한 2차 독촉 수작업 관리

④ 전국최초! 분할납부 자동화 관리 시스템 구축

① 한번의 분할납부 신청으로 완납시까지 지속 관리

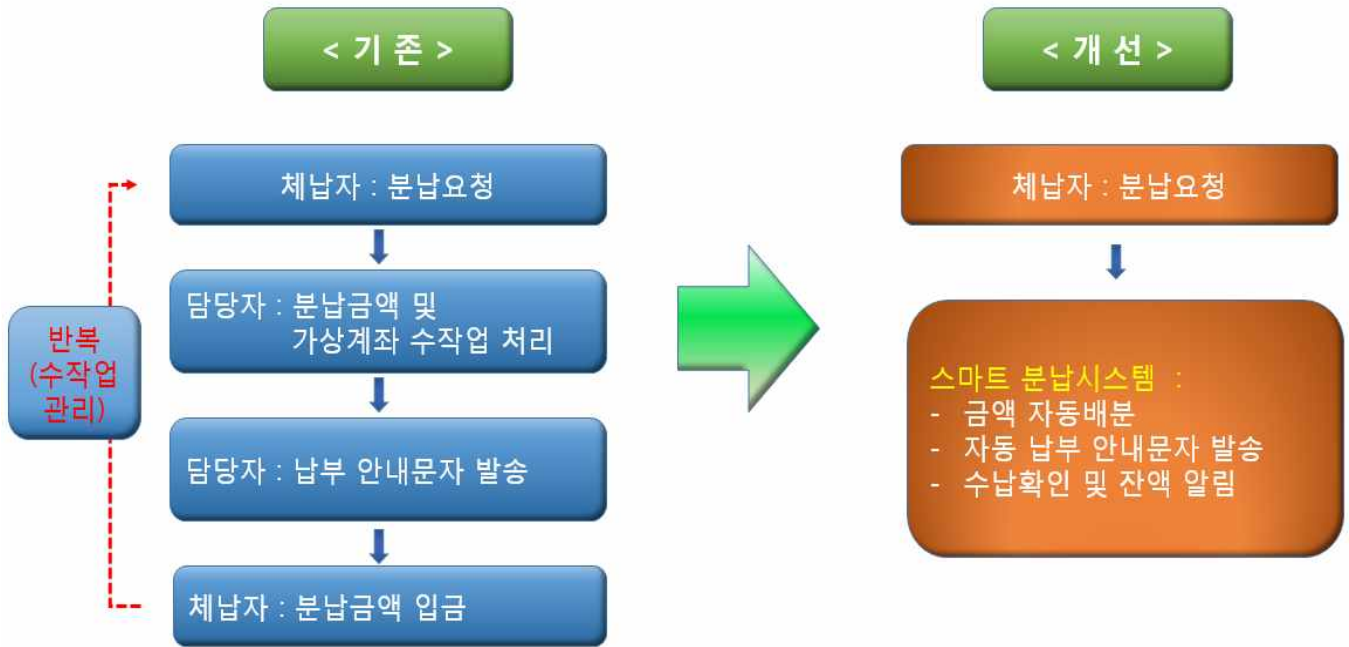
- 장기 분할납부자의 약속 미이행 방지

② 스마트 분납시스템 구축으로 분납신청 통합 관리

- 담당자별 관리 시스템 일원화, 효율적 관리업무 처리 추진

③ 스마트 분납시스템을 통한 자동 안내문자 발송

- 분납 약속일 2일전 사전안내문자, 미이행자 3회 독려문자 발송



⑤ 추진사항 및 향후계획

- 2017. 10. 10. : 스마트 분할 납부 자동화 계획 수립
- 2017. 12. 26. : 정보화 사업 보안성 검토 완료
- 2017. 11. 20. : 정보화 사업 예산타당성 심사 완료
- 2018. 1. 8. : 분할납부 자동화 시스템 구축 용역 의뢰
- 2018. 3. 9. : 시스템 구축 완료 및 테스트 운영
- 2018. 4. 4. : 저작권 등록 완료

⑥ 기대효과

- 한번 신청으로 평생 자동 관리 ⇒ 완료시까지 신속·정확한 납부안내
- 수기 관리하던 방식을 일원화함으로써 체계적이고 smart한 행정운영 추진
- 분납신청자들에 대한 자동관리시스템 운영으로 행정력 낭비 방지
- 체납액 해소를 통한 건전하고 효율적인 지방재정 운영